

UCHWAŁA NR 210/667/2018
ZARZĄDU POWIATU TCZEWSKIEGO

z dnia 3 października 2018 r.

w sprawie opinii na temat projektu dokumentu pn. Aktualizacja Programu Ochrony Środowiska dla gminy Gniew na lata 2018-2021 z perspektywą do roku 2025

Na podstawie art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2018 r. poz. 995, 1000, 1349 i 1432), art. 17 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2018 r. poz. 799, 650, 1356, 1564, 1590, 1592, 1648 i 1722), po zapoznaniu się z projektem Aktualizacji Programu Ochrony Środowiska dla gminy Gniew na lata 2018-2021 z perspektywą do roku 2025, **Zarząd Powiatu Tczewskiego**

uchwała, co następuje:

§ 1. Projekt Aktualizacji Programu Ochrony Środowiska dla gminy Gniew na lata 2018-2021 z perspektywą do roku 2025 opiniuje się pozytywnie, z następującymi uwagami:

- 1) w wykazie skrótów należy dokonać:
 - a) zmiany brzmienia następujących skrótów: „Powiat - Starostwo Powiatowe w Tczewie” na skrót: „Powiat - Powiat Tczewski”, „ODR - Biuro Powiatowe Ośrodka Doradztwa Rolniczego w Tczewie” na skrót: „ODR - Powiatowy Zespół Doradztwa Rolniczego w Tczewie”,
 - b) usunięcia skrótu „ZMiUW - Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych Województwa Pomorskiego w Gdańsku”,
 - c) wstawienia skrótu: „RIPOK - Regionalna Instalacja Przetwarzania Odpadów Komunalnych”;
- 2) w całej treści dokumentu należy dokonać aktualizacji podstawy prawnej przytoczonej ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2018 r. poz. 1307, z późn. zm.);
- 3) w punkcie 4.8.1 na str. 70 proponuje się obok nazwy zakładu „SAINT-GOBAIN Construction Products Polska Sp. z o.o., Zakład Produkcyjny w Gniewie” wpisać aktualną nazwę zakładu „Leca Polska Sp. z o.o.” z siedzibą w Gniewie;
- 4) zaleca się przy każdym tytule tabeli podać źródło pozyskania danych;
- 5) w tabelach 60 i 61 proponuje się w kolumnie dotyczącej miejsca zagospodarowania odpadów, zamiast adresu siedziby firmy wpisać adres miejsca prowadzenia działalności związanej z gospodarowaniem odpadami;
- 6) w tabeli 64 należy usunąć następujący zapis ujęty w nawiasie np. PSZOK;
- 7) w całej treści dokumentu należy dokonać zmiany podmiotu odpowiedzialnego za realizację zadań, zamiast Starostwo Tczew wpisać Starosta lub Powiat, zgodnie z zapisami zawartymi w Programie Ochrony Środowiska dla Powiatu Tczewskiego na lata 2016-2020;
- 8) proponuje się ujednoczyć zadania określone w punkcie 6.1 z zadaniami wyznaczonymi w punkcie 6.2;
- 9) w tabeli 89 zatytuowanej „Harmonogram realizacji zadań monitorowanych wraz z ich finansowaniem” proponuje się wprowadzić następujące zmiany:
 - a) zamieścić dodatkowe kolumny pn. szacunkowe koszty realizacji zadania (w tys. zł) oraz źródła finansowania,

- b) wykreślić zadanie: „Kontrola podmiotów gospodarczych w zakresie dotrzymywania zapisów decyzji administracyjnych (w tym weryfikacja pozwoleń na pobór wód) wraz z podmiotem odpowiedzialnym za realizację zadania, tj.: RZGW, Starosta, Marszałek”;
- 10) zaleca się uwzględnić w dokumencie następujące zadania wynikające z Programu Ochrony Środowiska dla Powiatu Tczewskiego na lata 2016-2020: likwidacja zbiorników bezodpływowych nieczystości ciekłych oraz poprawa bezpieczeństwa poprzez zakaz zabudowy na obszarach występowania ruchów masowych;
- 11) w punkcie 3 na str. 9, należy dokonać uzupełnienia danych dotyczących złóż piasku występujących na terenie gminy Gniew m. in. w miejscowościach Jeleń, Rakowiec, Kolonia Ostrowicka;
- 12) w treści całego dokumentu, w miejscach odnoszących się do hałasu, począwszy od str. 9, należy zastąpić zapisy mówiące o niewydawaniu przez organ powiatu żadnych decyzji o dopuszczalnym poziomie hałasu zapisem, że Starosta Tczewski, z uwagi na brak przekroczeń, nie miał podstaw prawnych do wydania decyzji ustalających dopuszczalny poziom hałasu. Dodatkowo na stronie 21 w tekście dotyczącym skarg mieszkańców na hałas zaleca się usunąć zapis: „Co najmniej od roku 2015 ani...”;
- 13) w całym dokumencie, w miejscach dotyczących powietrza atmosferycznego, a zwłaszcza w punkcie 4.1 zaleca się:
- a) skoncentrować się na stanie powietrza w gminie Gniew, w szczególności zamieścić konkretne dane wskazujące jego jakość np. wyniki pomiarów substancji zanieczyszczających powietrze. Wykazać dotrzymanie, bądź przekroczenie dopuszczalnych norm na terenie gminy, a w szczególności należy doprecyzować zapisy dotyczące:
- na stronach 13 i 17 obniżenia stężeń benzo(a)pirenu z podaniem wartości przekroczenia tej substancji w ściśle określonych miejscach i czasie na terenie gminy Gniew oraz podania wartości liczbowej planowanego stopnia jej obniżenia,
 - na stronie 14, prowadzenia we własnym zakresie, monitoringu zanieczyszczeń powietrza na terenie gminy poprzez zamieszczenie wniosków i obserwacji uzyskanych na podstawie zebranych wyników pomiarów;
- b) zaktualizować dane na temat obecnie istniejących stacji pomiarowych badających jakość powietrza przez wykreślenie już nieistniejących i ograniczyć się do stacji zlokalizowanych na terenie powiatu tczewskiego;
- c) w tabeli 2 przy wykazie zrealizowanych zadań określić ilość instalacji wraz z podaniem podmiotu władającego instalacją;
- d) w tabeli 6, w kolumnie „Podjęte działania”, podać ilość wymienionych pieców oraz zamontowanych kolektorów, natomiast w kolumnie „Stan aktualny” wyraźnie określić stan aktualny, wskazać wartość o jaką zwiększył się poziom pozyskanego ciepła, w podobny sposób opisać pozostałe działania zawarte w tabeli;
- 14) proponuje się, w celu wykazania faktycznego zmniejszenia ruchu samochodowego na drodze krajowej 91, na odcinku przebiegającym przez gminę Gniew, uzupełnić aktualizację o informacje dotyczące autostrady A1 oraz drogi krajowej nr 91 o: datę faktycznego oddania do eksploatacji autostrady A1, dane dotyczące ilości korzystających pojazdów z drogi krajowej nr 91 przed uruchomieniem autostrady i po;
- 15) należy skorelować znajdujące się na stronach 22, 25 i 110 zapisy odnoszące się do stanu dróg i środków na ich remonty;
- 16) zaleca się na stronie 25, w tekście dotyczącym telefonii komórkowej, w sposób jednoznaczny określić trend dotyczący poziomów pól elektromagnetycznych w celu

zastąpienia następującego zapisu: „Stały, choć malejący, wzrost poziomów pól elektromagnetycznych”;

- 17) w tabelach 14 i 15 w zakresie pól elektromagnetycznych zaleca się wyraźnie określić dane dotyczące gminy Gniew ze wskazaniem czy pomiary pochodziły z jednego, czy kilku instalacji z terenu gminy Gniew (sprecyzować czy opisy dotyczą średniego natężenia pól elektromagnetycznych, czy pojedynczego pomiaru na terenie gminy - wskazać lokalizację). Informacje dotyczące całego województwa czy kraju pominąć lub wykazać ich wpływ na kształtowanie się poziomu pól elektromagnetycznych na terenie gminy;
- 18) w tabelach 78 i 79 należy:
- a) w kolumnach „wartość bazowa” i „wartość docelowa” wprowadzić dane liczbowe wskazujące konkretną "wartość" liczbową,
 - b) zamieścić dodatkową kolumnę zawierającą okres planowanej realizacji zadania;
- 19) w tabeli 80 proponuje się ponownie przeanalizować dane udostępnione przez Starostę Tczewskiego, następnie zaleca się w wierszu "pomiary wartości PEM" rozważenie celowości ograniczania domniemanej uciążliwości powodowanej przez PEM przy braku przekroczeń wartości bazowej i docelowej. W wierszu "zgłoszenia nowych instalacji wytwarzających pola elektromagnetyczne" należy wpisać właściwą wartość bazową. Zastąpić określenie wartości docelowej jako "możliwie mało" poprawnym zwracając przy jego formułowaniu uwagę na fakt, że przyjmowanie zgłoszeń nowych instalacji czy aktualizacji istniejących nie jest zależne od woli organu a od przepisów prawa.
- § 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Starosta Tczewski

Członek Zarządu

Tadeusz Dzwonkowski

Adam Klimczak

Członek Zarządu

Stanisław Smoliński

UZASADNIENIE

Pismem znak RGP.602.1.2018.ASS z dnia 11 września 2018 r. Burmistrz Miasta i Gminy Gniew powołując się na art. 17 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska, zwrócił się do Starostwa Powiatowego w Tczewie o zaopiniowanie projektu Aktualizacji Programu Ochrony Środowiska dla gminy Gniew na lata 2018-2021 z perspektywą do roku 2025. Zgodnie z przytoczonym art. 17 ust. 2 pkt 3 ustawy - Prawo ochrony środowiska projekty gminnych programów ochrony środowiska, opiniuje organ wykonawczy powiatu.

Przedmiotowy program winien stanowić szczegółową diagnozę stanu środowiska przyrodniczego określając szanse i zagrożenia, przedstawić konkretne działania zmierzające do poprawy jego stanu, ustalić harmonogram działań proekologicznych oraz przedstawić prognozę dalszych zmian w środowisku przyrodniczym gminy Gniew.

Przedstawiony do zaopiniowania projekt Aktualizacji Programu Ochrony Środowiska dla gminy Gniew na lata 2018-2021 z perspektywą do roku 2025 uwzględnia politykę ochrony środowiska prowadzoną na podstawie strategii rozwoju, programów i dokumentów programowych, o których mowa w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

W związku z tym, że przedłożony projekt Aktualizacji Programu Ochrony Środowiska dla gminy Gniew na lata 2018-2021 z perspektywą do roku 2025 odnosi się do danych, które wymagają zaktualizowania lub uzupełnienia, postanowiono w niniejszej uchwale je wykazać, a mianowicie:

1. podać właściwe nazwy użytych skrótów oraz dodać te skróty, które występują w projekcie dokumentu;
2. w związku ze zmianą nazwy zakładu „SAINT-GOBAIN Construction Products Polska Sp. z o.o., Zakład Produkcyjny w Gniewie” wprowadzić aktualną nazwę zakładu „Leca Polska Sp. z o.o.” z siedzibą w Gniewie;
3. przy każdym tytule tabeli podać źródło pozyskania danych;
4. określając miejsca zagospodarowania odpadów, zamiast adresu siedziby firmy wpisać adres miejsca prowadzenia działalności związanej z gospodarowaniem odpadami;
5. usunąć zapis dotyczący Punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych, tzw. PSZOK jako instalacji przetwarzania odpadów;
6. dokonać zmiany podmiotu odpowiedzialnego za realizację zadań, zamiast Starostwo Tczew wpisać Starosta lub Powiat, zgodnie z zapisami zawartymi w Programie Ochrony Środowiska dla Powiatu Tczewskiego na lata 2016-2020;
7. ujednoczyć zadania określone w punkcie 6.1 z zadaniami wyznaczonymi w punkcie 6.2;
8. w harmonogramie realizacji zadań monitorowanych wraz z ich finansowaniem zamieścić dodatkowe kolumny pn. szacunkowe koszty realizacji zadania (w tys. zł) oraz źródła finansowania;
9. w związku z wejściem z dniem 1 stycznia 2018 r. w życie ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne, organem właściwym do wydawania pozwoleń wodnoprawnych, w tym pozwoleń na pobór wód oraz przeprowadzenia kontroli w zakresie dotrzymania zapisów w tych decyzjach jest Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie, zatem uzasadnione jest wykreślenie zadania: „Kontrola podmiotów gospodarczych w zakresie dotrzymania zapisów decyzji administracyjnych (w tym weryfikacja pozwoleń na pobór wód) wraz z podmiotem odpowiedzialnym za realizację zadania, tj.: RZGW, Starosta, Marszałek;
10. uwzględnić w dokumencie zadania takie jak: likwidacja zbiorników bezodpływowych nieczystości ciekłych oraz poprawa bezpieczeństwa poprzez zakaz zabudowy na obszarach występowania ruchów masowych, gdyż wynikają one z Programu Ochrony Środowiska dla Powiatu Tczewskiego na lata 2016-2020;
11. dane zamieszczone w aktualizacji, dotyczące złóż kopalin są niekompletne;
12. zastosowane w obecnej formie zapisy dotyczące hałasu mogą sugerować, że mimo występowania uciążliwości akustycznych Starosta Tczewski nie dopełnił obowiązku wydania decyzji ustalających dopuszczalny poziom hałasu;
13. skoncentrować się w opisach dotyczących powietrza atmosferycznego na gminie Gniew, natomiast informacje o Aglomeracji Trójmiejskiej, całego województwa powinny jedynie stanowić tło

do rozważań na temat stanu powietrza w gminie Gniew. Dane na temat przekroczeń poziomów substancji w powietrzu należałoby konkretnie wykazać w dokumencie wskazując źródło lub podstawę takiego twierdzenia (w dokumencie brak jest przedstawienia: wyników wykonania pomiarów na terenie gminy Gniew, wartości dopuszczalnej danej substancji zanieczyszczającej powietrze, wartości przekroczeń danych substancji w ściśle określonym miejscu i czasie, w tym w szczególności benzo(a)pirenu, przyczyn wraz ze źródłami powodujących przekroczenia stężeń tej substancji, konkretnych działań mających na celu ograniczenie emisji do powietrza);

a) dokonać podsumowania i czytelnego wyciągnięcia wniosków z dotychczas prowadzonego we własnym zakresie przez Gminę Gniew monitoringu zanieczyszczeń powietrza, gdyż będą one mogły stanowić podstawę do formułowania zadań z dziedziny ochrony powietrza na terenie gminy Gniew;

b) zamieścić aktualne dane na temat obecnie istniejących stacji pomiarowych badających jakość powietrza i ograniczyć się do stacji zlokalizowanych na terenie powiatu tczewskiego;

c) określić ilość zmodernizowanych instalacji wraz z podaniem podmiotu władającego instalacją, w celu oceny efektów zrealizowanych zadań;

14. uzupełnić dokument w części dotyczącej autostrady A1 oraz drogi krajowej nr 91 o: datę faktycznego oddania do eksploatacji autostrady A1, dane dotyczące ilości korzystających z drogi krajowej nr 91 przed uruchomieniem autostrady i po, aby wykazać faktyczne zmniejszenie ruchu samochodowego na terenie gminy Gniew;

15. zamieszczone na stronach 22 i 110 zapisy wskazują na brak funduszy na poprawę stanu dróg i ich słabą jakość, natomiast na stronie 25, wbrew zapisom o braku środków finansowych prognozuje się zadawalający stan dróg;

16. poziom nie może być jednocześnie stały i malejący.;

17. do prawidłowej oceny poziomów pól elektromagnetycznych i zaplanowania działań na najbliższe lata konieczne jest ustalenie aktualnego stanu panującego w gminie, popartego konkretnymi danymi;

18. uzupełnić dane liczbowe określające stan aktualny (wartość bazową) oraz stan planowany do osiągnięcia (wartość docelową) dla tych zadań, dla których te wartości nie zostały jeszcze podane. Brak tych danych uniemożliwi w pierwszej kolejności ustalenie potrzeby zmiany w danej dziedzinie, w drugim etapie wykonanie raportu z realizacji zadań. Zaleca się wprowadzić dodatkową kolumnę, która będzie zawierała dane dotyczące okresu planowanej realizacji zadania.

19. bezcelowe jest planowanie ograniczania oddziaływania pól elektromagnetycznych przy braku przekroczeń ustalonych norm. Przyjmowanie zgłoszeń nowych instalacji regulowane jest przepisami ustawy Prawo ochrony środowiska.

Zaleca się zaktualizowanie podstawy prawnej niektórych przytoczonych w dokumencie aktów prawnych.

W związku z powyższym podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.