



## WOJEWODA POMORSKI

WK.I.431.6.2016.BS

Gdańsk, dnia 1 kwietnia 2016r.

Starostwo Powiatowe w Tczewie



363212

Data wpływu: 2016-04-08  
2016-04-08 10:40:03

10569 / 2016

OR  
Bjm

Pan

Tadeusz Dzwonkowski

Starosta Tczewski

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie<sup>1</sup> upoważniony pracownik Wydziału Kontroli Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego<sup>2</sup> w dniach od 8 do 9 lutego 2016r. przeprowadził w Starostwie Powiatowym w Tczewie kontrolę w zakresie realizacji obowiązku przygotowania przez starostów systemu nieodpłatnej pomocy prawnej.

**Okres objęty kontrolą:** 31 sierpnia 2015r. do 1 stycznia 2016r.

#### **Kierownik jednostki kontrolowanej oraz informacje wstępne:**

Kierownikiem jednostki kontrolowanej jest pan Tadeusz Dzwonkowski – starosta tczewski. Realizacja obowiązku przygotowania przez starostów systemu nieodpłatnej pomocy prawnej została uregulowana w **ustawie z dnia 5 sierpnia 2015r.** o nieodpłatnej pomocy prawnej i edukacji prawnej (dalej: *u.n.p.p.*) (Dz. U z 2015r., poz. 1255).

Ustawodawca przewidział konkretne terminy do zawarcia stosownych porozumień oraz umów, a także wskazał sposób wyłonienia organizacji pozarządowych. Harmonogram poszczególnych terminów określa art. 26 *u.n.p.p.* W związku z czym:

- porozumienia z gminami należało zawrzeć **do dnia 15 października 2015r.;**
- porozumienia z okręgowymi radami adwokackimi (dalej: *ORA*) i radami okręgowych izb radców prawnych (dalej: *OIRP*) **do dnia 31 października 2015r.;**
- wybór organizacji pozarządowych powinien nastąpić **do dnia 15 grudnia 2015r.**
- podpisanie wszelkich stosownych umów (z organizacją pozarządową, a także z wskazanymi adwokatami i radcami prawnymi) powinno nastąpić **do dnia 31 grudnia 2015r.**

<sup>1</sup> Dz. U. z 2015r. poz. 525 j.t.

<sup>2</sup> Bożena Szczepaniuk – starszy inspektor wojewódzki, upoważnienie nr 10/2016 znak WK-I.0030.5.2016.BS z dnia 1 lutego 2016r.

W celu realizacji obowiązku przygotowania systemu nieodpłatnej pomocy prawnej zarząd powiatu tczewskiego wydał niżej wskazane uchwały:

- uchwała Nr 42/131/2015 zarządu powiatu tczewskiego z dnia 23 października 2015r. w sprawie ogłoszenia otwartego konkursu ofert na powierzenie prowadzenia punktów nieodpłatnej pomocy prawnej w 2016 roku<sup>3</sup>;
- uchwała Nr 42/132/2015 zarządu powiatu tczewskiego dnia 23 października 2015r. zmieniająca uchwałę w sprawie określenia wzorów formularzy do przeprowadzenia oceny formalnej i merytorycznej ofert realizacji zadań publicznych powiatu tczewskiego<sup>4</sup>;
- uchwała Nr 43/136/2015 zarządu powiatu tczewskiego dnia 5 listopada 2015r. zmieniająca Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Tczewie<sup>5</sup>;
- uchwała Nr 44/144/2015 zarządu powiatu tczewskiego z dnia 23 listopada 2015r. w sprawie powołania komisji konkursowych opiniujących oferty realizacji zadań publicznych w 2016r.<sup>6</sup>;
- uchwała Nr 49/158/2015 zarządu powiatu tczewskiego z dnia 11 grudnia 2015r. w sprawie udzielenia dotacji z budżetu Powiatu Tczewskiego na cele publiczne<sup>7</sup>

### **Ocena skontrolowanej działalności: pozytywna**

#### **Uzasadnienie oceny:**

Na ocenę pozytywną wpływ miało zapewnienie przez starostę tczewskiego od dnia 1 stycznia 2016r. mieszkańcom powiatu tczewskiego możliwości **korzystania z bezpłatnych porad prawnych**.

Na podstawie dokumentacji przedłożonej podczas kontroli dokonano sprawdzenia prawidłowości podjętych przygotowań przez starostę tczewskiego w celu realizacji świadczenia oraz funkcjonowanie systemu nieodpłatnej pomocy prawnej na terenie powiatu tczewskiego.

Liczba punktów przypadająca na dany powiat określona została przez mnożnik zdefiniowany w art. 20 ust. 4 *u.n.p.p.*<sup>8</sup>. Zgodnie z powyższym starostwo powiatu tczewskiego zobowiązane było uruchomić 5 punktów nieodpłatnej pomocy prawnej, z czego 2 prowadzone samodzielnie, w których pomoc prawną świadczyć będą adwokaci lub radcowie prawni. Natomiast kolejnych 3, stosownie do art. 11 *u.n.p.p.*, powiat powierzyć powinien wyłonionym w otwartym konkursie ofert organizacjom pozarządowym prowadzącym działalność pożytku publicznego. Ustalenia dokonane podczas kontroli wykazały, że w otwartym konkursie ofert na realizację w roku 2016 zadania z zakresu

<sup>3</sup> akta kontroli str. 66-73

<sup>4</sup> akta kontroli str. 74-78

<sup>5</sup> akta kontroli str. 91-92

<sup>6</sup> akta kontroli str. 93-96

<sup>7</sup> akta kontroli str. 97-99

<sup>8</sup> liczbę mieszkańców powiatu, przyjętą według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego rok budżetowy o dwa lata, ustaloną przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego dzieli się przez 25 000, z tym, że mnożnik nie może być mniejszy niż 2 i większy niż 35. Liczbę niecałkowitą zaokrągla się do liczby całkowitej w górę, jeżeli pierwsza cyfra po przecinku jest równa lub wyższa niż 5, albo w dół – jeżeli pierwsza cyfra po przecinku jest niższa niż 5

nieodpłatnej pomocy prawnej wyłoniono 2 organizacje pozarządowe, które łącznie prowadzą 3 punkty.

### **Procedura podejmowania czynności w przypadku punktów prowadzonych przez adwokatów i radców prawnych:**

Ustalono, że powiat tczewski, zgodnie z art. 26 ust. 2 *u.n.p.p.* w sprawie punktów, w których nieodpłatnej pomocy prawnej będą udzielać adwokaci i radcowie prawni, zawarł w dniu 30 października 2015r. porozumienie w sprawie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze powiatu tczewskiego<sup>9</sup> z Radą Okręgową Izby Radców Prawnych z siedzibą w Gdańsku oraz Okręgową Radą Adwokacką w Gdańsku. Szczegółowa analiza porozumienia wykazała, że zgodnie z art. 10 ust 1 *u.n.p.p.* określono w nim liczbę adwokatów i radców prawnych, którzy będą udzielać nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze powiatu z uwzględnieniem potrzeby zapewnienia równomiernego udziału adwokatów i radców prawnych w wykonywaniu tego zadania. Ponadto w § 2 pkt 4 omawianego porozumienia zobowiązano Radę Okręgową Izby Radców Prawnych w Gdańsku oraz Okręgową Radę Adwokacką w Gdańsku do imiennego wskazywania odpowiednio adwokatów i radców prawnych oraz ich zastępców – wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej, wypełniając tym samym postanowienia zawarte w art. 10 ust. 1 pkt 2 *u.n.p.p.* W wyniku czynności kontrolnych ustalono, że Okręgowa Izba Radców Prawnych w Gdańsku wskazała radców prawnych<sup>10</sup> zgodnie z art. 26 ust. 3 *u.n.p.p.* do dnia 15 listopada 2015r. Jednakże Pomorska Izba Adwokacka w Gdańsku wypełniła ten obowiązek dopiero pismem z dnia 20 listopada 2015r.<sup>11</sup> Ustalenia dokonane podczas kontroli wykazały, że niedotrzymanie terminu, o którym mowa powyżej nie miało żadnego wpływu na proces uruchomienia punktów nieodpłatnej pomocy prawnej. Dalsza analiza porozumienia wykazała, że zawiera ono również pozostałe elementy określone w art. 10 ust. 1 *u.n.p.p.*, tj. zasady wynagradzania adwokatów i radców prawnych udzielających nieodpłatnej pomocy prawnej i zasady wykorzystania urządzeń technicznych w punkcie nieodpłatnej pomocy prawnej. Ponadto ustalono, że realizując postanowienia ww. porozumienia oraz zgodnie z art. 26 ust. 5 *u.n.p.p.*, powiat tczewski zawarł do dnia 31 grudnia 2015r. umowy ze wskazanymi adwokatami oraz radcami prawnymi. Kontrola ww. umów<sup>12</sup> wykazała, że zostały one sporządzone z uwzględnieniem elementów określonych w art. 6 *u.n.p.p.*, tj. zawierają w szczególności: wskazanie miejsca i czasu udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej, określenie wynagrodzenia za udzielenie nieodpłatnej pomocy prawnej, określenie sposobu korzystania z lokalu, w którym będzie usytuowany punkt nieodpłatnej pomocy prawnej, zapewnienie dostępu do sieci energetycznej, telefonicznej i teleinformatycznej, w tym Internetu, właściwych warunków dla osób oczekujących na uzyskanie nieodpłatnej pomocy prawnej oraz wyodrębnione pomieszczenia w celu umożliwienia zachowania dyskrecji przy udzielaniu przedmiotowej pomocy prawnej, informację o wyposażeniu lokalu w biurko, szafkę zamykaną na klucz oraz dwa krzesła, zasady zapewnienia zastępstwa w przypadku

<sup>9</sup> porozumienie nr SP.031 z dnia 30.10.2015r. (akta kontroli str. 108-113)

<sup>10</sup> pismo OIRP z dnia 12.11.2015r. (akta kontroli str. 100)

<sup>11</sup> pismo PIA z dnia 20.11.2015r. (akta kontroli str. 101)

<sup>12</sup> umowa nr SP.032384.2015 z dnia 30.12.2015r. i umowa nr SP.032385.2015 z dnia 30.12.2015r. (akta kontroli str. 79-90)

niemożności osobistego udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej i zasady rozwiązania umowy.

W zakresie sprawozdawczości ustalono, że starosta tczewski wypełnił obowiązek określony w art. 10 ust. 3 *u.n.p.p.* poinformowania wojewody pomorskiego o zawartym porozumieniu z Radą Okręgową Izby Radców Prawnych w Gdańsku oraz Okręgową Radą Adwokacką w Gdańsku.

### **Procedura podejmowania czynności w przypadku prowadzenia punktów przez organizacje pozarządowe prowadzące działalność pożytku publicznego:**

Ustalenia dokonane podczas kontroli wykazały, że w celu wykonania obowiązku powierzenia prowadzenia 3 punktów nieodpłatnej pomocy prawnej organizacjom pozarządowym prowadzącym działalność pożytku publicznego, zarząd powiatu tczewskiego, uchwałą Nr 42/131/2015 z dnia 23 października 2016r.<sup>13</sup>, ogłosił otwarty konkurs ofert na powierzenie prowadzenia punktów nieodpłatnej pomocy prawnej w 2016 roku. Szczegółowa analiza ogłoszenia wykazała, że zgodnie art. 13 ust. 2 ustawy o działalności pożytku publicznego zawiera ono informacje o rodzaju zadania, wysokości środków publicznych przeznaczonych na jego realizację, zasadach przyznawania dotacji, terminach i warunkach realizacji zadania, terminie składania ofert, trybie i kryteriach stosowanych przy wyborze ofert oraz terminie dokonania wyboru ofert. Ponadto stwierdzono prawidłowość ogłoszenia konkursu, które ukazało się na okres nie krótszy niż 21 dni w Biuletynie Informacji Publicznej, stronie internetowej Starostwa Powiatowego w Tczewie oraz na tablicy ogłoszeń starostwa. Ustalenia dokonane podczas kontroli wykazały również, że w celu opiniowania złożonych ofert zarząd powiatu tczewskiego powołał komisję konkursową<sup>14</sup>. W ramach konkursu złożonych zostało 14 ofert. Ze względu na fakt, iż 2 oferty zostały złożone po upływie wyznaczonego terminu oraz 2 oferty opatrzone były brakami formalnymi do oceny merytorycznej komisja konkursowa zakwalifikowała 10 ofert<sup>15</sup>. W wyniku oceny złożonych ofert komisja konkursowa<sup>16</sup> wyłoniła 2 organizacje pozarządowe, którym powierzył od dnia 1 stycznia 2016r. prowadzenie punktów nieodpłatnej pomocy prawnej. W związku z powyższym zarząd powiatu tczewskiego uchwałą Nr 49/158/2015 z dnia 11 grudnia 2015r. udzielił dotacji z budżetu powiatu tczewskiego na cele publiczne<sup>17</sup>. Ustalenia wykazały, że tryb wyłonienia organizacji pozarządowych był zgodny z ustawą o działalności pożytku publicznego. W celu udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej przez organizacje pozarządowe powiat zgodnie z art. 11 ust. 7 *u.n.p.p.* zawarł w dniu

<sup>13</sup> uchwała Nr 42/131/2015 zarządu powiatu tczewskiego z dnia 23 październik 2015r. (akta kontroli str. 66-73)

<sup>14</sup>uchwała Nr 44/144/2015 zarządu powiatu tczewskiego z dnia 12 listopada 2015r. w sprawie powołania komisji konkursowych opiniujących oferty realizacji zadań publicznych w 2016 roku (akta kontroli str. 93-96)

<sup>15</sup> protokół znak SP.524.5.1.2015 z dnia 30 listopada 2015r. z oceny formalnej ofert na powierzenie prowadzenia punktów nieodpłatnej pomocy prawnej w 2016 r. (akta kontroli str. 102)

<sup>16</sup> pismo przewodniczącej komisji konkursowej znak SP.524.5.1.2015 z dnia 7 grudnia 2015r. (akta kontroli str. 105)

<sup>17</sup> uchwała Nr 49/158/2015 zarządu powiatu tczewskiego z dnia 11 grudnia 2015r. w sprawie udzielenia dotacji z budżetu powiatu tczewskiego na cele publiczne (akta kontroli str. 97-99)

30 grudnia 2015r. i 31 grudnia 2015r. z tymi organizacjami umowy<sup>18</sup>, które zawierają elementy określone w art. 6 ust.2 pkt 1 i 3-6 ww. ustawy.

**Określenie punktów, w których będzie prowadzona nieodpłatna pomoc prawna, harmonogram wskazujący dni i godziny, w których będzie udzielana nieodpłatna pomoc prawna oraz udostępnienie ww. informacji w Biuletynie Informacji Publicznej:**

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych stwierdzono, że starosta tczewski w związku z samodzielną realizacją zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej, zgodnie z art. 9 ust. 2 *u.n.p.p.*, określił punkty, wskazując dni i godziny, w których będzie prowadzona nieodpłatna pomoc prawna. Jednocześnie wypełnił obowiązek określony w art. 9 ust. 3 *u.n.p.p.*, udostępniając te informacje w Biuletynie Informacji Publicznej. Ustalono, że w powiecie tczewskim nieodpłatna pomoc prawna udzielana jest w następujących miejscach:

Punkty świadczenia nieodpłatnej pomocy prawnej przez adwokatów i radców prawnych prowadzone przez powiat:

1. Siedziba Starostwa Powiatowego w Tczewie przy ul. Piaskowej 2 (parter budynku, pok. nr 011) od poniedziałku do piątku w godzinach od 14.00 do 18.00;
2. Budynek Zespołu Kształcenia i Wychowania nr 1 w Pelplinie przy ul. Sambora 5a (parter budynku, pomieszczenie nr 11) od poniedziałku, wtorku i piątku w godzinach od 10.00 do 14.00 oraz środę i czwartek w godzinach od 14.00 do 18.00.

Punkty świadczenia nieodpłatnej pomocy prawnej prowadzone przez organizacje pozarządowe:

1. Pomorskie Centrum Terapeutyczno-Prawne z siedzibą w Sierakowicach przy ul. Kościerskiej 16 – punkt zlokalizowany w siedzibie Starostwa Powiatowego w Tczewie przy ul. Piaskowej 2 (parter budynku, pok. nr 011) od poniedziałku do piątku w godzinach od 7.30 do 11.30 – pomoc udzielana przez radcę prawnego lub adwokata;
2. Pomorskie Centrum Terapeutyczno-Prawne z siedzibą w Sierakowicach przy ul. Kościerskiej 16 – punkt zlokalizowany w budynku Urzędu Miasta i Gminy w Gniewie przy Pl. Grunwaldzkim 1 (parter budynku, wejście po prawej stronie od głównego wejścia do budynku) od poniedziałku, wtorku, czwartku i piątku w godzinach od 8.00 do 12.00 oraz w środę w godzinach od 13.00 do 17.00 – pomoc udzielana przez radcę prawnego lub adwokata;
3. Zaborskie Towarzystwo Naukowe z siedzibą w miejscowości Brusy przy ul. Dworcowej 18 – punkt zlokalizowany w budynku Urzędu Gminy w Subkowach przy ul. Wybickiego 19a (parter budynku, pomieszczenie nr 1) od poniedziałku, środy, czwartku i piątku w godzinach od 9.00 do 13.00 oraz we wtorek w godzinach od 12.00 do 16.00 - pomoc udzielana przez radcę prawnego lub adwokata.

---

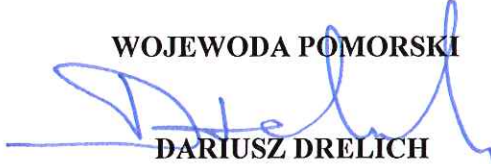
<sup>18</sup> umowa Nr SP.032.382.386.2015 zawarta w dniu 30 grudnia 2015r. z Pomorskim Centrum Terapeutyczno-Prawnym z siedzibą w Sierakowicach, umowa Nr SP.032.382.387.2015 zawarta w dniu 30 grudnia 2015r. z Pomorskim Centrum Terapeutyczno-Prawnym z siedzibą w Sierakowicach, umowa Nr SP.032.382.388.2015 zawarta w dniu 31 grudnia 2015r. z Zaborskim Towarzystwem Naukowym z siedzibą w miejscowości Brusy (akta kontroli str. 116-152, 162-231)



W celu sprawdzenia dostosowania przez powiat lokali, w których jest prowadzona nieodpłatna pomoc prawna dokonano oględzin 5 wyżej wskazanych punktów. Ustalono, że wszystkie punkty określone przez starostę tczewskiego, na dzień przeprowadzania oględzin, były dostępne dla osób uprawnionych i spełniały wszystkie wymogi wynikające z § 5 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości. Lokale posiadały dostęp do sieci energetycznej, telefonicznej, a także teleinformatycznej. Dodatkowo lokale dysponowały poczekalnią, odrębnym pomieszczeniem umożliwiającym zachowanie dyskrecji przy udzielaniu pomocy prawnej. Wyposażenie lokali zapewniało bezpieczne przechowywanie dokumentów zawierających dane osobowe, uniemożliwiające dostęp do nich osobom nieupoważnionym (szafa zamykana na klucz). Ponadto lokale zostały dostosowane do potrzeb osób niepełnosprawnych, odpowiednio oznaczone, a w poczekalni udostępniono wymagane informacje<sup>19</sup>.

**Mając na uwadze oceny i ustalenia dokonane w trakcie kontroli odstępuję od wydania zaleceń.**

Informuję również, że zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej<sup>20</sup> od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

**WOJEWODA POMORSKI**  
  
**DARIUSZ DRELICH**

---

<sup>19</sup> protokoły oględzin (akta kontroli str. 11-18)

<sup>20</sup> Dz.U. z 2011r. Nr 185 poz.