

**UCHWAŁA Nr 211/p124/P/I/15**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku**  
**z dnia 25 listopada 2015r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Rady Powiatu Tczewskiego na 2016 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012r. poz. 1113 z póź. zm.) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013r. poz. 885 z późn. zm.);

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

- |                       |   |                |
|-----------------------|---|----------------|
| 1) Zygmunt Bach       | - | przewodniczący |
| 2) Roman Fandrejewski | - | członek        |
| 3) Alicja Śrubkowska  | - | członek        |

- **pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej Powiatu Tczewskiego na 2016 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu.**

W dniu 13 listopada 2015r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku uchwała Nr 44/140/2015 Zarządu Powiatu Tczewskiego z dnia 12 listopada 2015r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały budżetowej na rok 2016.

Badając projekt uchwały budżetowej Powiatu Tczewskiego na 2016 rok Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 214, art. 215, art. 235, art. 236, art. 258 ust. 1 i art. 264 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych oraz własnymi uregulowaniami określonymi w uchwale Nr VIII/51/2015 Rady Powiatu Tczewskiego z dnia 23 czerwca 2015 roku w sprawie trybu pracy nad projektem uchwały budżetowej.

Przedłożony projekt budżetu określa prognozowane dochody budżetowe w łącznej wysokości 128.832.924 zł, w tym: dochody bieżące w wysokości 123.064.473 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 5.768.451 zł. Wydatki natomiast zaplanowano w łącznej wysokości 154.780.230 zł, w tym: wydatki bieżące w wysokości 121.237.952 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 33.542.278 zł.

Zaplanowany na rok 2016 deficyt budżetu powiatu w wysokości 25.947.306 zł planuje się pokryć przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez powiat w wysokości 6.000.000 zł oraz wolnymi środkami w wysokości 19.947.306 zł.

Starostwo Powiatowe w Tczewie



331896

Data wpływu: 2015-11-30  
2015-11-30 15:03:20

36188 / 2015

*Z Bach*

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 1 i 6 ustawy o finansach publicznych, deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych oraz wolnymi środkami, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

W budżecie roku 2016 nie planuje się rozchodów budżetowych.

Nadto w projekcie uchwały budżetowej ustalono, między innymi:

- rezerwę ogólną w wysokości 600.000 zł,
- rezerwę celową na wydatki bieżące w zakresie zarządzania kryzysowego w wysokości 230.000 zł,
- rezerwę celową na inwestycje i zakupy inwestycyjne w zakresie oświaty i wychowania oraz edukacyjnej opieki wychowawczej w wysokości 2.500.000 zł,
- rezerwę celową na wydatki bieżące w zakresie oświaty i wychowania oraz edukacyjnej opieki wychowawczej w wysokości 60.000 zł,
- rezerwę celową na wydatki bieżące w zakresie świadczeń pracowniczych w wysokości 2.700.000 zł.

Na realizację zadań związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych powiatowi w projekcie budżetu ustalono kwotę w wysokości 10.387.565 zł.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że zarówno planowane dochody, jak i wydatki powiatu, zostały opracowane w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne powiatu z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych jak też zadań zleconych. Został również spełniony wymóg art. 242 ust. 1 ustawy o finansach, który obliguje do zaplanowania w budżecie wydatków bieżących na poziomie nie wyższym niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

W uzasadnieniu do projektu budżetu podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania skład orzekający stwierdził, że projekt budżetu został opracowany zgodnie z prawem, a materiały jemu towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Zarządu w zakresie realizacji zadań Powiatu Tczewskiego w roku 2016.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.



PRZEWODNICZĄCY  
Składu Orzekającego

Zygmunt Bach

WNOSZĘ NA POSIEDZENIE  
Zarządu Powiatu Tczewskiego.

Tczew, dnia 03.12.2015 r.

podpis.....

**UCHWAŁA Nr 210/p124/F/I/15**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku**  
**z dnia 25 listopada 2015r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały Rady Powiatu Tczewskiego o Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu Tczewskiego na lata 2016 – 2026**

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012r. poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013r. poz. 885 z późn. zm.);

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

- |                       |   |                |
|-----------------------|---|----------------|
| 1. Zygmunt Bach       | - | przewodniczący |
| 2. Roman Fandrejewski | - | członek        |
| 3. Alicja Śrubkowska  | - | członek        |

- **pozytywnie opiniuje projekt uchwały Rady Powiatu Tczewskiego w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Tczewskiego na lata 2016 – 2026**

**UZASADNIENIE**

W dniu 12 listopada 2015r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku uchwała Nr 44/139/2015 Zarządu Powiatu Tczewskiego z dnia 12 listopada 2015r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Tczewskiego na lata 2016 – 2026.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226, art. 227 i art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdził, że wielkości zaplanowanych wydatków bieżących w latach 2016 – 2026, tj. w latach objętych wieloletnią prognozą finansową, nie przekraczają sumy dochodów bieżących. W związku z powyższym należy stwierdzić, że zachowana została relacja określona w art. 242 ust. 1 wyżej przywołanej ustawy o finansach publicznych.

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej pod względem merytorycznym Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów w roku 2016 wynosić będzie

Starostwo Powiatowe w Tczewie



331895

Data wpływu: 2015-11-30  
2015-11-30 15:00:53

*Zgł*

44.500.000 zł, co będzie stanowić **34,54%** planowanych na ten rok dochodów budżetu powiatu.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej oraz biorąc pod uwagę ciążące na Powiecie Tczewskim zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, po uzyskaniu w 2016 roku zaplanowanych przychodów z tytułu emisji papierów wartościowych i wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w łącznej wysokości 25.947.306 zł, Skład Orzekający stwierdził, że w 2016 roku kwota spłat wyżej wymienionych zobowiązań z powyższych tytułów została zaplanowana w wysokości **0,99%** planowanych na ten rok dochodów budżetu, przy dopuszczalnym na ten rok wskaźniku spłat w wysokości **3,53%** planowanych na ten rok dochodów. Również w latach 2017 – 2026 wskaźnik planowanych wielkości spłat nie przekracza dopuszczalnych górnych wysokości.

Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający analizując objaśnienia przyjętych wielkości prognozowanych dochodów uznaje je za realnie uzasadnione. W objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy finansowej ujęto bowiem główne źródła ich pochodzenia, uwzględniając tendencje kształtowania się ich wielkości w oparciu o kwoty subwencji, dotacje celowe ujęte w projekcie ustawy budżetowej na 2016r. oraz analizy wykonania dochodów w latach poprzednich. Objasnienia do projektu wieloletniej prognozy finansowej zawierają również informacje dotyczące wielkości planowanych do realizacji wydatków w odniesieniu do planowanego ich wykonania na koniec roku poprzedzającego dany rok budżetowy objęty prognozą. Z uwagi na fakt, że wzrost poziomu dochodów i wydatków budżetu objętych wieloletnią prognozą finansową w kolejnych latach kształtuje się na poziomie zbliżonym do poziomu ich wzrostu w roku poprzedzającym dany rok budżetowy, Skład Orzekający stwierdza, że proponowana prognoza jest możliwa do realizacji.

W objaśnieniach zawarto również informacje o wielkościach planowanych do zaciągnięcia przychodów budżetu powiatu, z podaniem ich poszczególnych źródeł i planowanego celu ich wykorzystania. Wielkości zaplanowanych rozchodów w latach 2017 – 2026 wynikają z harmonogramu spłat dotychczas zaciągniętych zobowiązań (w roku 2016 rozchodów nie planuje się).

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.

WNOSZE NA POSIEDZENIE  
Zarządu Powiatu Tczewskiego.  
Tczew, dnia 03.12.2015r.  
podpis.....



PRZEWODNICZĄCY  
Składu Orzekającego

Zygmunt Bach