

Protokół Nr 2/2015
z posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów
Rady Powiatu Tczewskiego
z dnia 19 stycznia 2015 roku

Obecni: Przewodniczący Komisji – Roman Małecki
Członkowie:

1. Alicja Gajewska
2. Krzysztof Korda
3. Adam Kucharek
4. Bogdan Olszewski
5. Waldemar Pawlusek
6. Stanisław Smoliński

Na podstawie listy obecności przewodniczący Komisji stwierdził, że w posiedzeniu uczestniczy 7 członków komisji w związku z czym obrady są prawomocne (lista obecności stanowi zał. Nr 1 do niniejszego protokołu).

Porządek obrad:

1. Powitanie i przyjęcie porządku obrad.
2. Rozpatrzenie opinii komisji Rady Powiatu do projektu budżetu Powiatu Tczewskiego na 2015 r.
3. Zaopiniowanie uchwały o przyjęciu rocznego planu pracy Rady Powiatu Tczewskiego na 2015 rok.
4. Zaopiniowanie uchwały o przyjęciu wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Tczewskiego na lata 2015-2025.
5. Zaopiniowanie uchwały o emisji obligacji komunalnych oraz zasad ich nabywania, zbywania i wykupu.
6. Sprawy organizacyjne.
7. Wolne wnioski, sprawy różne.
8. Zamknięcie posiedzenia.

Ad. 1

Posiedzenie otworzył przewodniczący Roman Małecki witając wszystkich członków komisji oraz gości : skarbnika powiatu – Dariusza Skrzypczyńskiego (lista obecności gości stanowi zał. Nr 2 do niniejszego protokołu).

Przewodniczący komisji złożył uwagę porządkową do skarbnika powiatu, aby wszystkie projekty uchwał merytorycznie związane z zakresem pracy komisji, były przekazywane wraz z pismem przewodnim dotyczącym przedstawienia opinii przez Komisję Budżetu i Finansów.

Przedstawiony porządek obrad komisji, obecni radni przyjęli jednogłośnie.

Ad. 2

Przewodniczący komisji zapoznał członków z opiniami komisji Rady Powiatu Tczewskiego :

Komisja Edukacji, Kultury, Sportu i Promocji w składzie:

Zbigniew Zgoda - przewodniczący Komisji

Jan Kulas

Gabriela Makać

Roman Małecki

Emilia Rzeniecka

Elżbieta Wiśniewska

pozytywnie zaopiniowała projekt budżetu Powiatu Tczewskiego na 2015 rok.

Komisja Gospodarki, Rolnictwa i Ochrony Środowiska w składzie:

Stanisław Smoliński - przewodniczący Komisji

Zbigniew Kończewski

Piotr Ody

Andrzej Stanuch

pozytywnie zaopiniowała projekt budżetu Powiatu Tczewskiego na 2015 rok.

Komisja Zdrowia, Polityki Społecznej i Prorodzinnej w składzie:

Jan Kulas - przewodniczący Komisji

Jolanta Jank

Gabriela Makać

Waldemar Pawlusek

Elżbieta Wiśniewska

pozytywnie zaopiniowała projekt budżetu Powiatu Tczewskiego na 2015 rok.

W toku dyskusji członkowie komisji złożyli wniosek, aby w następnym roku komisja otrzymała przedmiotowe opinie poszczególnych komisji dużo wcześniej, aby w przypadku ewentualnych wniosków oraz uwag, członkowie mogli się do nich ustosunkować.

Następnie skarbnik powiatu omówił Autopoprawkę Zarządu Powiatu Tczewskiego z dnia 15 stycznia 2015 roku do projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Tczewskiego. (Druk Nr 1/1/15), przekazał informację, iż Autopoprawką dokonuje się zmian wynikających z:

- zmiany klasyfikacji budżetowej dochodów i wydatków budżetowych, w związku z Rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 16 grudnia 2014 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz

środków pochodzących ze źródeł zagranicznych opublikowanym w dniu 30 grudnia 2014 roku (dokonano zmian w załącznikach o numerach: 1,2 i 7 do uchwały),

- zmiany brzmienia § 15 na „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego oraz na tablicy ogłoszeń Starostw powiatowego w Tczewie,
- uszczegółowienia uzasadnienia.

Po zapoznaniu się z Autopoprawką Zarządu Powiatu Tczewskiego do projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Tczewskiego na 2015 rok oraz opiniami komisji Rady Powiatu Tczewskiego Komisja Budżetu i Finansów podtrzymuje swoje stanowisko w sprawie pozytywnej opinii dotyczącej projektu budżetu Powiatu Tczewskiego na 2015 rok.

(4 osoby głosowały za przyjęciem, 3 osoby wstrzymały się, głosów przeciwnych nie było)

Ad. 3

Sformułowano wniosek o przyjęciu opinii nt. projektu uchwały w sprawie przyjęcia rocznego planu pracy Rady Powiatu Tczewskiego na 2015 rok w następującej formie:

Komisja Budżetu i Finansów w składzie:

Roman Małecki - przewodniczący Komisji

Alicja Gajewska

Krzysztof Korda

Adam Kucharek

Bogdan Olszewski

Waldemar Pawlusek

Stanisław Smoliński

pozytywnie opiniuje projekt uchwały w sprawie przyjęcia rocznego planu pracy Rady Powiatu Tczewskiego na 2015 rok.

(7 osób głosowało za przyjęciem, 0 osób wstrzymało się, głosów przeciwnych nie było)

Ad. 4

Skarbnik powiatu omówił Autopoprawkę Zarządu Powiatu Tczewskiego z dnia 15 stycznia 2015 roku do projektu uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Tczewskiego na lata 2015-2025 (Druk Nr 2/1/15), przekazał informację, iż Autopoprawką dokonuje się zmian wynikających z:

- uaktualnienia § 4 o Uchwałę Nr 11/18/14 Rady Powiatu Tczewskiego z dnia 29 grudnia 2014 roku,
- zmiany brzmienia § 5 na „, Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Tczewie”.,
- dostosowania kwot wykupu obligacji, do wielkości określonych w projekcie Uchwały Rady Powiatu Tczewskiego w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz ich nabywania, zbywania i wykupu, a w konsekwencji zmian odsetek związanych z obsługą długu w latach 2016-2025 oraz planowanych nakładów inwestycyjnych,
- uszczegółowienia uzasadnienia.

Następnie sformułowano wniosek o przyjęciu opinii nt. projektu uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Tczewskiego na lata 2015-2025 w następującej formie:

Komisja Budżetu i Finansów w składzie:

Roman Małecki - przewodniczący Komisji

Alicja Gajewska

Krzysztof Korda

Adam Kucharek

Bogdan Olszewski

Waldemar Pawlusek

Stanisław Smoliński

(3 osoby głosowały za przyjęciem, 0 osób wstrzymało się, 4 osoby głosowały przeciw)

negatywnie opiniuje projekt uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Tczewskiego na lata 2015-2025.

Do uchwały wniósł uwagę radny Krzysztof Korda. Wniósł aby Zarząd podjął starania o zapewnienie podwyżek wynagrodzeń.

Był to jedyny wniosek i jedyna uwaga radnych głosujących za opinią negatywną.

W przekonaniu mniejszości opinia negatywna nie ma racjonalnego uzasadnienia, gdyż wieloletnia prognoza finansowa Powiatu jest spójna z uchwałą budżetową i innymi podjętymi decyzjami. W opinii mniejszości wpf jest konstruowany w oparciu o aktualne możliwości i potrzeby rozwoju Powiatu, a władze Powiatu mając na uwadze spełnienie ustawowych wymogów będą pracowały nad poprawą i zmianą założeń do wpf w celu wypracowania nowych możliwości finansowych. Ponadto założenia do wieloletniego planu finansowego zostały wypracowane w poprzedniej kadencji i obecnie nie ma możliwości aby wieloletnią prognozę finansową, w sposób znaczący zmienić.

Ad. 5

Skarbnik powiatu omówił projekt uchwały w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz zasad ich nabywania, zbywania i wykupu. Poinformował, iż niniejsza uchwała Rady Powiatu Tczewskiego stanowi formalny początek i podstawę prawną procedury uruchamiania emisji obligacji komunalnych w trybie emisji niepublicznej.

Obligacje komunalne to papiery wartościowe emitowane przez jednostkę samorządu terytorialnego. Jednostka samorządowa otrzymuje od nabywców obligacji środki pieniężne, natomiast sama jest zobowiązana do zapłaty obligatariuszom odsetek i wykupu obligacji po określonym czasie.

Emisja obligacji ma na celu sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego w 2015 roku, wynikającego w szczególności z realizacji zadań inwestycyjnych. Obligacje komunalne w swej istocie spełniają funkcje kredytu, jednak są dla Powiatu bardziej korzystne niż tradycyjny kredyt bankowy, głównie z uwagi na swoją elastyczność. Instrument ten daje możliwość określenia takich terminów wykupu (spłaty kapitału), które zapewniają bezpieczeństwo w zakresie płynności finansowej budżetu. Przeprowadzone analizy finansowe przez firmę ProPOLIS Consulting Sp. z o.o z siedzibą w Poznaniu wykazały, iż emisja na kwotę 14.000.000 PLN pozwala zachować płynność finansów Powiatu we wszystkich latach trwania emisji i gwarantuje bezpieczną spłatę całego zobowiązania, a także jest zgodna z przepisami ustawy o finansach publicznych.

Niniejsza uchwała Rady Powiatu w sprawie emisji obligacji określa ogólne warunki emisji obligacji, sposób emisji, zasady oprocentowania.

Ogólne określenie warunków emisji obligacji jest niezbędne w celu przeprowadzenia przetargu na wybór agenta emisji obligacji, czyli banku, który będzie organizatorem, depozytariuszem i gwarantem emisji.

Uchwała ta określa przedmiot zamówienia, zakreślając równocześnie granice, w których banki – oferenci mogą przygotować swoje oferty. Po przeprowadzeniu postępowania i wyboru agenta emisji, zostanie podpisana umowa z bankiem-agentem emisji. Emisja obligacji komunalnych zapewnia środki niezbędne dla dalszego rozwoju Powiatu. Ponadto, uchwała upoważnia Zarząd Powiatu do podjęcia decyzji o wprowadzeniu obligacji do zorganizowanego systemu obrotu certyfikacji instrumentów finansowych (rynek GPW Catalyst), co m.in. stwarza możliwość zakupu obligacji przez mieszkańców i innych inwestorów.

Następnie sformułowano wniosek o przyjęciu opinii nt. projektu uchwały w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz zasad ich nabywania, zbywania i wykupu w następującej formie:

Komisja Budżetu i Finansów w składzie:

Roman Małecki - przewodniczący Komisji

Alicja Gajewska

Krzysztof Korda

Adam Kucharek

Bogdan Olszewski

Waldemar Pawlusek

Stanisław Smoliński

pozytywnie opiniuje projekt uchwały w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz zasad ich nabywania, zbywania i wykupu.

(6 osób głosowało za przyjęciem, 1 osoba wstrzymała się, głosów przeciwnych nie było)

Skarbnik powiatu zasygnalizował, iż projekt uchwały sprawie emisji obligacji komunalnych oraz zasad ich nabywania, zbywania i wykupu niesie za sobą konsekwencje i jest spójny z projektem uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Tczewskiego na lata 2015-2025 oraz przekaz informację, iż podobne zapisy znalazły się w projektach uchwał z lat poprzednich.

Przewodniczący komisji poprosił członków komisji głosujących przeciw pozytywnej opinii nt projektu uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Tczewskiego na lata 2015-2025 aby przedstawili uzasadnienie swojej negatywnej opinii e-mailowo, ponieważ podczas sesji musi przedstawić stanowisko w sprawie projektów uchwał podlegających merytorycznie zakresowi pracy komisji.

Mniejszość głosująca za przyjęciem opinii pozytywnej do wieloletniej prognozy finansowej zwróciła uwagę, że decydujący wpływ na wpf posiada uchwała o emisji obligacji, która została zaopiniowana pozytywnie..

Waldemar Pawlusek przekazał informację , iż negatywna opinia wynika m.in. z zamrożenia wynagrodzeń pracowników zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych powiatu.

Ad. 6

Przewodniczący komisji poprosił członków komisji o zgłaszanie uwag do plany pracy komisji na 2015 rok.

Waldemar Pawlusek - prosił o uszczegółowienie punktu dotyczącego analizy „swot” pracy Rady Powiatu i Zarządu Powiatu.

Adam Kucharek – zwrócił uwagę na pkt dotyczący analizy kosztów finansowych funkcjonowania Spółki Szpitale Tczewskie S.A., iż nie zostały jeszcze przekazane materiały informacyjne dla radnych od Zarządu Powiatu.

Członkowie komisji jednogłośnie przyjęli plan pracy komisji Budżetu i Finansów na 2015 rok.

Ad. 7

Krzysztof Korda – pytał z jakich przepisów wynika kolejność podejmowania uchwał na sesji : w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Tczewskiego na lata 2015-2025 oraz uchwalenia budżetu Powiatu Tczewskiego na 2015 rok.

Radny ponowił swoje pytanie na temat zamrożenia wynagrodzeń i zaproponował aby Zarząd zastanowił się nad możliwością podwyższania wynagrodzeń.

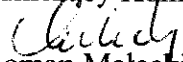
Bogda Olszewski – pytał, czy jeśli przepisy nakazują podwyżki dla pracowników np. dla nauczycieli powiat otrzyma subwencję i czy jest zobowiązany podwyższyć wówczas wynagrodzenia.

Ad. 8

W wyniku wyczerpania porządku obrad, zamknięto posiedzenie komisji.

Na tym protokół zakończono.

Przewodniczący Komisji


Roman Małecki

