

**UCHWAŁA Nr XI/58/11**  
**Rady Powiatu Tczewskiego**  
**z dnia 28 czerwca 2011 roku**

**w sprawie uchwalenia powiatowego programu zapobiegania przestępczości  
oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego.**

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 15, art. 12 pkt 9b ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 200, poz. 1688, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 167, poz. 1759, z 2007 r. Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 92, poz. 753, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675, z 2011 r. Nr 21, poz. 113) Rada Powiatu Tczewskiego

**uchwała, co następuje:**

**§ 1**

Uchwała się powiatowy program zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego „Bezpieczny Powiat Tczewski” stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2**

Upoważnia się Przewodniczącego Powiatowej Komisji Bezpieczeństwa – Starostę Tczewskiego do nadzoru nad realizacją programu i rozliczaniem z zaplanowanych przedsięwzięć podmioty odpowiedzialne za ich realizację.

**§ 3**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PRZEWODNICZĄCY RADY**

  
mgr. Piotr Ody

## UZASADNIENIE

Zgodnie z ustawą o samorządzie powiatowym Powiatowa Komisja Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego ma zadanie polegające na ocenie zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu oraz przygotowywanie projektu powiatowego programu zapobiegania przestępczości. Zadanie to zostało zrealizowane podczas prac Komisji czego efektem jest Program „Bezpieczny Powiat Tczewski”.

Celami głównymi programu są wzrost poczucia bezpieczeństwa obywateli, poprawa stanu bezpieczeństwa mieszkańców, aktywna forma działalności Policji i administracji samorządowej, ograniczenie liczby przestępstw i zdarzeń kryminalnych, ograniczenie obaw przed staniem się ofiarą przestępstwa, partnerstwo z mieszkańcami i innymi służbami, stworzenie powiatowego systemu monitorowania, planowania i koordynacji działań w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego

Celami pośrednimi Programu jest uzyskanie pozytywnej postawy społeczeństwa dla inicjatyw na rzecz bezpieczeństwa społecznego, budowa lepszego wizerunku Policji, administracji samorządowej i zespolonych z nią inspekcji i straży, zaangażowanie środków masowego przekazu w działania prewencyjne, wypracowanie nowych procedur współdziałania w przypadkach zagrożenia.

Głównym zadaniem Programu jest podjęcie skutecznych działań przeciwko przestępczości zmierzających do ograniczenia lub eliminacji najbardziej uciążliwych zagrożeń, stworzenie, realizacja i aktualizacja programów działań prewencyjnych, edukacyjnych i prewencyjno-wychowawczych dla zapobiegania zagrożeniom, zapewnienie społecznego poparcia i udziału mieszkańców w programie.

Mając powyższe na uwadze podjęcie niniejszej uchwały jest zatem zasadne.

# **POWIATOWY PROGRAM ZAPOBIEGANIA PRZESTĘPCZOŚCI ORAZ OCHRONY BEZPIECZEŃSTWA OBYWATELI I PORZĄDKU PUBLICZNEGO „BEZPIECZNY POWIAT TCZEWSKI”**

## *SPIS TREŚCI*

### **WSTĘP DO PROGRAMU**

- I. Cele i zadania programu
  - II. Potrzeby programu
  - III. Sposób realizacji programu
  - IV. Podmioty realizujące program
  - V. Oczekiwania i efekty
  - VI. Ocena stopnia realizacji programu
- PROGRAM „BEZPIECZNY POWIAT TCZEWSKI”**
1. Elementy procesów programowania
  2. Analiza posiadanych sił i środków
  3. Priorytety działania
  4. Sposób realizacji priorytetów działania
  5. Kontrola realizacji ramowego planu pracy
  6. Charakterystyka powiatu
  7. Założenia wyjściowe.
  8. Główne zagrożenia występujące w powiecie
  9. Struktura organizacyjna programu.
  10. Konfiguracja Programu.

## **WSTĘP DO PROGRAMU**

Policja samodzielnie nie jest w stanie rozwiązać problemów związanych z przestępczością i zagrożeniami. W tym celu musi uzyskać wspomaganie ze strony innych służb, jak i osób zagrożonych.

Podstawą planowania działań zapobiegawczych jest gromadzenie i analiza informacji o zagrożeniach i ich przyczynach - w ujęciu wieloaspektowym.

Nie bez znaczenia również pozostaje pozyskiwanie informacji od osób „postronnych” - np. mieszkańców osiedli, klientów i właścicieli zagrożonych placówek.

Znalezienie funduszy np. na produkcję materiałów informacyjnych /broszur, ulotek, naklejek itp./, ewentualne pokrycie kosztów wynajmu pomieszczeń, w których będą się odbywały spotkania /np. przedstawicielami społeczeństwa, firmami ochrony mienia, przedstawicielami stacji monitorowania/.

## **I. Cele i zadania programu.**

### **1. Celami głównymi programu są:**

- wzrost poczucia bezpieczeństwa obywateli,
- poprawa stanu bezpieczeństwa mieszkańców,
- aktywna forma działalności Policji i administracji samorządowej,
- ograniczenie liczby przestępstw i zdarzeń kryminalnych,
- ograniczenie obaw przed stanieniem się ofiarą przestępstwa,
- partnerstwo z mieszkańcami i innymi służbami,
- stworzenie powiatowego systemu monitorowania, planowania i koordynacji działań w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego

### **2. Celami pośrednimi programu są:**

- uzyskanie pozytywnej postawy społeczeństwa dla inicjatyw na rzecz bezpieczeństwa społecznego,
- budowa lepszego wizerunku Policji, administracji samorządowej i zespolonych z nią inspekcji i straży,

- komunikacja dwustronna między wymienionymi. Służbami,
- zaangażowanie środków masowego przekazu w działania prewencyjne,
- wypracowanie nowych procedur współdziałania w przypadkach zagrożenia.

### **3. Główne zadania Programu:**

- > podjęcie skutecznych działań przeciwko przestępczości zmierzających do ograniczenia lub eliminacji najbardziej uciążliwych zagrożeń,
- > stworzenie, realizacja i aktualizacja programów działań prewencyjnych, edukacyjnych i prewencyjno-wychowawczych dla zapobiegania zagrożeniom,
- > zapewnienie społecznego poparcia i udziału mieszkańców w programie.

## **II. Potrzeby programu.**

### **1. Potrzeby główne w realizacji programu:**

- rozpoznawanie,
- informowanie,
- doradzanie,
- organizowanie.

### **2. Formy wspomagania funkcjonalnego**

- konferencje,
- spotkania,
- konkursy,
- ankiety.

## **III. Sposób realizacji programu.**

Należy dążyć do konsolidowania przedstawicieli środowiska zagrożonego i angażowania ich w realizację zaproponowanych i uzgodnionych działań.

Na bazie posiadanego rozpoznania Policja i służby podległe staroście przygotowują plan działań programowych, mających na celu zwiększenie bezpieczeństwa. Wskazanym jest utworzenie wspólnego międzyinstytucjonalnego zespołu roboczego. Efekty pracy zespołu muszą być następnie przedyskutowane z przedstawicielami zagrożonego środowiska - odbiorcami programu.

Działania w tym zakresie powinny się sprowadzać do zachęcania i proponowania konkretnych rozwiązań, zarówno w sferze organizacyjnej, jak i np. monitoringu miejsc zagrożonych, zabezpieczenia technicznego obiektów.

W sposobie realizacji rola Policji powinna zamykać się w sześciu aspektach:

- rozpoznawania stanu zagrożeń i sytuacji w danym rejonie,
- ścisłego współdziałania z innymi służbami administracji samorządowej,
- informowania o faktycznym stanie zagrożenia i porównywania go z odczuciami społecznymi,
- doradzania w zakresie rozwiązań organizacyjno-technicznych zwiększających stopień bezpieczeństwa,
- organizowania działań zapobiegawczych - zarówno w sferze technicznej i organizacyjnej, jak i budowy klimatu oraz zainteresowania społecznego problematyką bezpieczeństwa,
- współdziałania ze środkami masowego przekazu, na rzecz kształtowania polityki informacyjnej w zakresie bezpieczeństwa sytuacyjnego.

W celu zabezpieczenia prawidłowej realizacji zaplanowanych przedsięwzięć Starosta upoważnia Naczelnika Wydziału Administracji i Zarządzania Kryzysowego, do koordynowania zakresu wykonawczego i współdziałanie międzyinstytucjonalnego.

#### **IV. Podmioty realizujące program:**

##### **A. Przedstawiciele społeczeństwa:**

Jednym z głównych sposobów realizacji powinna być idea współdziałania międzyinstytucjonalnego. Partnerami w tym działaniu winni być:

- przedstawiciele administracji samorządowej,
- sami zainteresowani,
- przedstawiciele wybranych grup społecznych,
- przedstawiciele producentów i instalatorów sprzętu zabezpieczającego,
- przedstawiciele firm ochrony mienia i monitorowania stanów alarmowych,
- firmy ubezpieczeniowe,
- przedstawiciele środków masowego przekazu,
- administracja terenowa /wg kompetencji/.

##### **Zakres działalności partnerów:**

- o gromadzenie informacji o zagrożeniach i ich przyczynach,
- o współpraca z organami przedstawicielskimi zagrożonych środowisk,
- o wewnętrzna koordynacja wszelkich działań związanych z realizacją przyjętych strategii,
- o zapewnienie obiektów, w których będzie możliwe organizowanie okresowych spotkań z przedstawicielami środowiska zagrożonego,
- o zabezpieczenie funduszy np. na produkcję materiałów informacyjnych (brozur, ulotek, naklejek, itp.), ewentualne pokrycie kosztów wynajmu pomieszczeń, w których będą organizowane spotkania,
- o zabezpieczenie przekazu medialnego o podjętych i realizowanych przedsięwzięciach,

##### **B. Policja (Komendant Powiatowy Policji):**

##### **Zakres działalności:**

- o dobór kadry,
- o nadzór,
- o kontrola i koordynacja pracy zespołów policyjnych (osób) bezpośrednio realizujących przyjęte strategie zapobiegania,
- o zapewnienie warunków organizacyjnych umożliwiających realizację zadań, w tym w szczególności zapewnienie koordynacji współdziałania między pionem prewencji a innymi pionami Policji, przede wszystkim w zakresie przepływu informacji i ich analizy.

### **Zapewnienie współdziałania z administracją samorządową poprzez:**

- bezpośrednią realizację założeń programowych,
- utrzymywanie kontaktów ze społecznością zagrożoną, budowa zaufania do Policji,
- prowadzenie bieżącej analizy przyjętych do realizacji działań i okresowe opiniowanie ich skuteczności.

### **V. Oczekiwanie i efekty.**

Poprzez optymalne zarządzanie zasobami Policji, a także innymi służbami podległymi staroście, przeznaczonymi do realizacji zadań w zakresie bezpieczeństwa, powinien nastąpić wzrost poczucia bezpieczeństwa w społeczeństwie. Związane to jest bezpośrednio ze strukturą organizacyjną służby, a także zadaniami administracji samorządowej, adekwatnymi do występujących zagrożeń i realizowanych strategii.

Oczekuje się, że nastąpi wzrost przepływu informacji o zagrożeniach pomiędzy Policją, a innymi służbami podległymi staroście w ramach sprawnego funkcjonowania systemu współdziałania.

W oparciu o posiadane informacje będą wdrażane nowe koncepcje zapobiegania, nastąpi dopasowanie strategii zapobiegania do występujących zagrożeń. Powinno to być efektem współdziałania międzyinstytucjonalnego w zakresie prowadzenia i analizowania danych.

Zapewni to efektywność organizacyjno-ekonomiczną stosowanych rozwiązań, co w połączeniu ze współdziałaniem społecznym powinno pozwolić na budowę strategii zgodnych z oczekiwaniami środowisk zagrożonych i stworzenie swoistego lobby na rzecz bezpieczeństwa.

### **VI. Ocena stopnia realizacji programu.**

Należy przyjąć okresową ocenę stopnia realizacji programu - przez Rady Programowe, Komisje Bezpieczeństwa i Porządku, bądź to przez wspólne zespoły złożone z przedstawicieli Policji i innych służb podległych staroście, albo niezależne podmioty -np. przedstawicieli zagrożonego środowiska, organizacje pozarządowe, itp.

Okresy oceny powinny być adekwatne do czasu trwania programu.

### **Podsumowując:**

W ujęciu syntetycznym współdziałanie w ramach przyjętego programu na rzecz poprawy porządku i bezpieczeństwa obywateli powiatu tczewskiego winno zawierać m.in. następujące zasady w ramach:

- komendant powiatowy Policji utrzymuje ścisły kontakt ze starostą w zakresie oceny i analizy zagrożeń,
- wnioski z analizy zagrożeń są podstawą do prowadzenia doraźnych działań prewencyjnych oraz tworzenia długofalowych programów zapobiegawczych,



- opracowane programy i plany działań prewencyjnych podlegają konsultacji z lokalną społecznością - mieszkańcami terenu, na którym ma być realizowany program, z przedstawicielami środowiska zagrożonego,
- sporządza się okresowe raporty (półroczne, roczne) o stanie zagrożenia przestępczością. Podstawą informacji merytorycznych ww. dokumentów są dane z jednostek Policji, organów administracji terenowej oraz z bezpośredniego monitorowania zagrożeń,
- raporty te poddaje się analizie przez wspólne zespoły robocze, interdyscyplinarne, w skład których wchodzi przedstawiciele administracji terenowej, Policji, organizacji pozarządowych i społeczeństwa,

**Realizacja przedsięwzięć przeciwprzestępczych prowadzona jest dwutorowo:**

- przez służby administracji terenowej w zakresie ich kompetencji,
- przez służby policyjne w zakresie ich obowiązków,
- koordynacja ww. przedsięwzięć pozostaje w gestii starosty,

**Środki finansowe w zakresie omawianych działań zapewniają:**

Starosta w rocznym planie budżetowym podległych instytucji oraz rocznym planie finansowym powiatu planuje finanse na:

- działania Powiatowej Komisji Bezpieczeństwa i Porządku,
- działania celowe /programy, działalność informacyjno- edukacyjna/.

**Środki finansowe** zakresie typowych działań policyjnych planuje Komendant Powiatowy Policji w rocznym planie finansowym.

Działania w zakresie kształtowania bezpieczeństwa społecznego podlegają okresowej ocenie ustawowych organów administracji terenowej i są przedmiotem społecznej dyskusji.

Planowanie funkcjonowania Policji i służb administracji terenowej musi zawierać element wzajemnego uzupełniania się, celem zapobieżenia powielania działań i marnotrawienia środków finansowych.

Starosta jest zwierzchnikiem zespolonych służb inspekcji i straży. Relacje między starostą, a komendantem powiatowym Policji powinny opierać się na zasadach partnerskich, ponieważ obydwoj są odpowiedzialni za stan bezpieczeństwa publicznego na podległym im terenie.

# PROGRAM „BEZPIECZNY POWIAT TCZEWSKI”

## 1. Elementy procesów programowania.

### A. Analiza sytuacji

- badanie środowiska - warunki życiowe, środowiskowe, socjalne, kulturowe, technologiczne, analiza przestępczości i zagrożeń - określa się tematy, kategoryzuje najbardziej zagrożone podmioty, konsultacje - współdziałanie między służbami i innymi podmiotami, rozmowy w lokalnych społecznościach i z osobami zagrożonymi, konsultacja wśród policjantów i przedstawicieli innych służb podległych staroście, określanie innych czynników mających wpływ na sytuację - uwarunkowania prawne, źródła finansowania, zasady pozyskiwania finansów, partnerstwo z innymi podmiotami, wnioski z pracy poszczególnych służb, przygotowanie i kształcenie kadry, kierowanie projektem, kontrola przebiegu.

### B. Proces programowania

#### **Zadania Starosty:**

- pomoc w opracowywaniu analizy zagrożenia przestępczością, poprzez przekazywane informacje nt. oceny stanu zagrożenia przez służby podległe staroście i opinie władz samorządowych,
- pomoc w uzyskaniu niezbędnych informacji i danych dot. problematyki ruchu drogowego.

#### **Zadania Policji:**

- o analiza stanu zagrożenia na podległym terenie, na podstawie której określone zostaną priorytety działania jednostki Policji;
- o analiza stanu bezpieczeństwa i porządku w ruchu drogowym - wskazanie konkretnych zagrożeń;
- o kompleksowa analiza zjawiska demoralizacji, przestępczości nieletnich oraz innych patologii społecznych;

## 2. Analiza posiadanych sił i środków

#### **Zadania Starosty:**

- dokonanie podziału czynności i zadań wykonywanych w ramach lokalnego programu
- prewencyjnego przez uprawnione podmioty;

#### **Zadania Policji:**

- o dokonanie analizy będących w dyspozycji jednostki Policji sił i środków z jednoczesnym wykazaniem możliwości ich wykorzystania;

### 3. Priorytety działania.

#### **Zadania Starosty:**

- na podstawie własnych informacji i analiz dokonanie monitoringu zagrożeń,
- określenie priorytetów działania na rzecz poprawy bezpieczeństwa i porządku z uwzględnieniem możliwości realizacyjnych jednostki Policji i podległych sobie służb,
- na podstawie obowiązujących przepisów prawa określenie obszarów działania dla podległych służb, z jednoczesnym zaznaczeniem sposobu realizacji i zasad współdziałania z Policją,

#### **Zadania Policji:**

- na podstawie wyników analiz określenie priorytetów działania,
- ograniczenie przestępstw i wykroczeń w miejscach publicznych,
- zwiększenie bezpieczeństwa w ruchu drogowym,
- zapobieganie zjawiskom patologii wśród dzieci, młodzieży i rodziny,
- przeciwdziałanie oraz zwalczanie przestępczości i demoralizacji wśród nieletnich, itp.

### 4. Sposób realizacji priorytetów działania.

#### **Zadania Starosty:**

- utworzenie na wniosek Policji wspólnego międzyinstytucjonalnego zespołu roboczego,
- współpraca z organami przedstawicielskimi zagrożonych środowisk,
- koordynacja wszelkich działań związanych z realizacją przyjętych strategii,
- zapewnienie niezbędnych funduszy na realizację zadań programowych,
- zapewnienie warunków organizacyjnych umożliwiających realizację zadań.

#### **Zadania Policji:**

- na podstawie analizy posiadanych sił i środków określenie możliwości realizacji priorytetów,
- ściśle współdziałanie z innymi służbami administracji samorządowej w realizacji zaproponowanych i uzgodnionych działań,
- wystąpienie o utworzenie wspólnego międzyinstytucjonalnego zespołu roboczego mającego na celu opracowanie działań programowych.

## 5. Kontrola realizacji ramowego planu pracy

### Zadania Starosty:

- kontrola całości realizacji zadań wynikających z ustawowych uprawnień organów administracji terenowej.

### Zadania Policji:

- ewaluacja realizacji zadań wykonywanych przez Policję.

## 6. Charakterystyka powiatu.

Powiat tczewski zajmuje obszar o powierzchni 698,0 km<sup>2</sup>. Na terenie powiatu zamieszkuje około 113 148 tys. mieszkańców i pod tym względem plasuje się na 5 miejscu w województwie pomorskim. Najwięcej ludności mieszka w Tczewie ok. 62 tys. a najmniej w gminie Morzeszczyn około 4 tys. osób. Gęstość zaludnienia wynosi średnio 162 osoby na km<sup>2</sup>.<sup>1)</sup>

Liczba kobiet w powiecie przekracza liczbę mężczyzn (ok. 105 kobiet na 100 mężczyzn), przy czym w miastach przewaga ta jest większa (ok. 101 do 109), natomiast w rejonach wiejskich z reguły liczba mężczyzn jest nieco wyższa od liczby kobiet (wskaznik waha się od 96 do 101). Charakterystyczny dla powiatu tczewskiego jest fakt zamieszkiwania większości ludności (około 67%) w ośrodkach miejskich (Gniew, Pelplin i Tczew).

Generalnie struktura wiekowa ludności powiatu tczewskiego jest korzystna na tle sytuacji w województwie pomorskim, głównie dzięki większej ilości osób w wieku przedprodukcyjnym wciąż utrzymującym się dodatnim przyroście naturalnym.

W skład powiatu wchodzi 162 miejscowości wiejskie i trzy miasta: Tczew, Gniew i Pelplin. Podział powiatu tczewskiego na jednostki terytorialne przedstawia poniższa tabela:

Lp.	Gmina	Rodzaj	Powierzchnia [km <sup>2</sup> ]	Miejscowości wiejskie
1.	Tczew	miasto	22,0	--
2.	Gniew	miejsko - wiejska	195,0	52
3.	Pelplin	miejsko - wiejska	141,0	21
4.	Tczew	wiejska	171,0	41
5.	Morzeszczyn	wiejska	91,0	19
6.	Subkowy	wiejska	78,0	13
<b>Powiat tczewski ogółem :</b>			<b>698,0</b>	<b>162</b>

<sup>1)</sup> Stan na 31.12.2007 roku

Powiat ma charakter rolniczy, użytki rolne stanowią 71,6% są to grunty I i IV klasy. Powierzchnia gruntów leśnych wynosi 10294 ha ca stanowi 14,3% pow. powiatu. Rynek pracy powiatu tczewskiego ma niekorzystną strukturę zatrudnienia, stopa bezrobocia przekracza 28,5%. Trwałe bezrobocie występuje głównie na obszarach gdzie istniały niegdyś PGR.

Przez powiat przebiegają ważne szlaki komunikacyjne biegnące z pld. na pln. o znaczeniu europejskim. Największe natężenie ruchu odnotowuje się na drogach: Nr 1 oraz na drodze Nr 22 i 50, wynoszące średnio 15-30 tys. pojazdów na dobę. Linie kolejowe to szlaki biegnące ze Śląska przez Tczew do portów, którymi odbywa się transport niebezpiecznych substancji.

Narastająca fala przestępczości potęguje zagrożenie zdobyciom materialnym, a także życiu i zdrowiu człowieka. Analiza przestępczości daje podstawy do wdrożenia poważnego niepokoju, liczba przestępstw stwierdzonych na terenie powiatu tczewskiego w roku 2009 wynosiła 4245 oraz 39147 wykroczeń. Spośród wykazanych wykroczeń - 7069 są wykroczeniami porządkowymi, 3374 to zakaz spożywania alkoholu w miejscach niedozwolonych

Najwięcej przestępstw popełnianych jest na terenie Tczewa (osiedla Suchostrzygi, Stare Miasto, Nowe Miasto, Bajkowe). Poważnym problemem staje się ciągły wzrost udziału nieletnich w dokonywanych przestępstwach. Dokuczliwe stały się dla mieszkańców wybryki chuligańskie młodzieży dokonywane szczególnie w porze wieczorowo-nocnej. Tak jak w latach ubiegłych kontynuowano również w roku 2009 współpracę z podmiotami i instytucjami działającymi na rzecz bezpieczeństwa w powiecie tj. Strażą Miejską, Strażą Ochrony Kolei, Żandarmerią Wojskową, Strażą Rybacką oraz Leśną. Realizowane były programy prewencyjno-edukacyjne.

Na drogach powiatu tczewskiego odnotowano w 2009 roku 151 wypadków drogowych, w następstwie których 12 osób ponosi śmierć. Obrażeń ciała doznały 192 osoby.

Jak wynika ze sprawozdań Policji, Straży, powiatowych służb i inspekcji mieszkańcy powiatu najwyższą cenią sobie spokój i bezpieczeństwo. Z niepokojem odnoszą się do wzrastającego bezrobocia, ubożenia społecznego oraz zjawiska nasilających się patologii społecznych. Niezbędne wydaje się nadać odpowiedniej rangi problemom umożliwiającym kompleksowe ich rozwiązanie.

## **7. Założenia wyjściowe.**

Poczucie bezpieczeństwa mieszkańców jest wiarogodnym wskaźnikiem stanu bezpieczeństwa. Tolerancja dla niewłaściwego lub naganego zachowania, drobnych wykroczeń, występków i przestępstw o tzw. mniejszym ciężarze gatunkowym skutkuje wzrostem liczby ciężkich przestępstw.

Widoczna obecność służb porządkowych, szybka naprawa szkód wyrządzanych przez wandalizm powoduje "zniechęcenie" takich grup i ich wypieranie z obszarów aktywności, co często wiąże się z ich równoczesnym rozpraszaniem.

Długofalowe działania prewencyjne i wychowawcze stanowią metodę usuwania przyczyn zagrożeń.

Tylko wspólne, systematyczne i skoordynowane działania służb miejskich i państwowych, różnych instytucji i organizacji oraz mieszkańców mogą doprowadzić do wyrażonej poprawy bezpieczeństwa w powiecie.

Zaufanie mieszkańców do Programu - podstawowy warunek jego powodzenia - będzie determinowane w pierwszym rzędzie skutecznością realizacji najprostszych działań np. szybką reakcją na wezwanie, gotowością do niesienia pomocy, widoczną konsekwencją w wykonywaniu postawionych zadań.

Program wymaga profesjonalnej infrastruktury informacyjnej oraz „obsługi” medialnej.

## 8. Główne zagrożenia występujące w powiecie.

Należą do nich:

- przestępczość pospolita i zorganizowana, w szczególności przestępstwa przeciwko: życiu zdrowiu i mieniu popełnianych z pobudek chuligańskich i pod wpływem alkoholu,
- patologie społeczne (np. narkomania, alkoholizm),
- zagrożenia komunikacyjne, dla ruchu pieszych i zmotoryzowanych, jazda pod wpływem alkoholu i jazda z nadmierną prędkością, nasilenie ruchu pojazdów w szczególności na drodze krajowej nr 91 i nr 22,
- zagrożenia pożarowe wynikające z "istniejącej substancji budowlanej" tj. stanu instalacji technicznych oraz warunków dojazdu do obiektów.
- zagrożenia chemiczno-ekologiczne wynikające z transportu i magazynowania toksycznych środków przemysłowych,
- zagrożenia dla życia zwierząt i ludzi wynikające z rezygnacji z obowiązkowych szczepień psów - dotyczy głównie mieszkańców zamieszkujących tereny wiejskie,
- zagrożenia socjalne, bezrobocie, przemoc w rodzinie.

Jednym ze sposobów eliminacji zagrożeń jest realizacja działań - programów kierunkowych wchodzących w skład poszczególnych bloków.

## 9. Struktura organizacyjna Programu.

Celem utworzenia struktury organizacyjnej programu pn. „Bezpieczny Powiat Tczewski” jest zapewnienie udziału niezbędnych instytucji i organizacji oraz ułatwienie współpracy między nimi. Konieczne jest również zapewnienie odpowiedniej koordynacji działań oraz dyscypliny realizacji zadań a także możliwość elastycznego uwzględniania zmieniających się realiów poprzez modyfikowanie elementów Programu.

## **Strukturę organizacyjną tworzą trzy poziomy:**

### Poziom koordynacyjny:

- Komisja Bezpieczeństwa i Porządku

### Poziom organizacyjno-zarządzający:

- Rada Powiatu
- Rady Miejskie, Rady Gmin,
- Starostwo Powiatowe,
- Urzędy Miast i Gmin,
- koordynatorzy programu "Bezpieczny Powiat" - przedstawiciele miast i gmin w Radzie Programowej programu.

### Poziom realizacyjny:

Zespoły i Komisje problemowe utworzone w miastach i gminach w skład, których wejda:

- zawodowe służby porządkowe i ratunkowe (miejskie i państwowe),
- jednostki Urzędów Miast i Gmin,
- jednostki specjalistycznie (poszczególne elementy Programu), w tym wybrane instytucje i organizacje:
  - > prokuratura
  - > szkoły
  - > Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie
  - > Poradnia Psychologiczno - Pedagogiczna
  - > "Caritas"
  - > Miejskie I Gminne Ośrodki Pomocy Społecznej
  - > media lokalne
  - > firmy ubezpieczeniowe
  - > organizacje społeczne - pozarządowe
  - > agencje ochrony osób i mienia
  - > firmy przewozowe (np. taksówkarze)
  - > środowiska lokalne: wspólnoty parafialne, spółdzielnie mieszkaniowe itp.

## **10. Konfiguracja Programu**

**Program składa się z sześciu zasadniczych bloków:**

- > prewencyjno - wychowawczy,
- > bezpieczeństwa społecznego
- > przeciwdziałania przestępczości,
- > problematyki komunikacyjnej,
- > porządku i ochrony środowiska,
- > zagrożeń kryzysowych.



**Blok prewencyjno-wychowawczy**

Cele zadań	Zadania	Sposób realizacji	Odpowiedzialny za realizację zadań	Partnerzy do realizacji
<p>1. Zapobieganie powstawaniu zagrożeń</p>	<p>Działania informacyjno – edukacyjne o zagrożeniach i ich unikaniu</p>	<p>1. Organizowanie spotkań z młodzieżą, nauczycielami, rodzicami, oraz opracowanie zestawu tematów na te spotkania z zakresu prewencji kryminalnej narkomani, alkoholizmu, negatywnego wpływu przynależności do nieformalnych grup młodzieżowych i sekt religijnych. 2. Przygotowanie materiałów informacyjnych; broszur, ulotek i wyświetlanie filmów. 3. Szkolenie nauczycieli i rodziców w zakresie rozpoznawania czy dziecko bierze narkotyki. 4. Tworzenie i realizacja programów kierunkowych.</p>	<p>Starostwo Powiatowe Wydział Edukacji, Promocji, Kultury i Sportu</p>	<p>PCPR, szkoły powiatowe, Policja</p>
<p>2. Przeciwdziałanie patologiom społecznym i uzależnieniom.</p>	<p>Organizacja spędzania wolnego czasu i rekreacji dzieci i młodzieży</p>	<p>1. Nawiązanie współpracy z dyrektorem szkół powiatowych w celu udostępniania boisk przyszkolnych, świetlic i sal gimnastycznych po zajęciach lekcyjnych. 2. Organizowanie turniejów i zawodów sportowych. 3. Organizowanych imprez kulturalno – oświatowych na terenie powiatu tczewskiego. 4. Współpraca z instytucjami zajmującymi się wychowaniem dzieci i młodzieży zwłaszcza z ZHP w zakresie tworzenia nowych zastępów harcerskich i udostępnianie pomieszczeń na harcówki.</p>	<p>Starostwo Powiatowe Wydział Edukacji, Promocji, Kultury i Sportu</p>	<p>Szkoły powiatowe, Szkolne schroniska młodzieżowe, Urzędy Gmin, Kluby sportowe Organizacje pozarządowe Samorządowe instytucje kultury w gminach</p>

Cele zadań	Zadania	Sposób realizacji	Odpowiedzialny za realizację zadań	Partnerzy do realizacji
<p>1. Zapobieganie powstawaniu zagrożeń</p> <p>2. Przeciwdziałanie patologiom społecznym i uzależnieniom</p>	<p>Organizowanie pomocy osobom uzależnionym i współuzależnionym</p>	<p>1. Podejmowanie działań terapeutyczno – wychowawczych w szkołach i poradniach psychologiczno – pedagogicznych.</p> <p>2. Tworzenie lokalnych punktów rozwiązywania problemów dzieci i młodzieży.</p> <p>3. Organizowanie dofinansowania dla dzieci i młodzieży kolonii i półkolonii z programem profilaktycznym.</p> <p>4. Podejmowanie działań terapeutycznych na rzecz osób uzależnionych i współuzależnionych oraz młodzieży z rodzin dysfunkcyjnych.</p>	<p>Starostwo Powiatowe</p>	<p>Szkoły Powiatowe, Poradnie psychologiczno – pedagogiczne PCPR Urzędy gmin</p>

## Blok bezpieczeństwa społecznego

Cele zadań	Zadania	Sposób realizacji	Odpowiedzialny za realizację zadań	Partnerzy do realizacji
<p>1. Optymalizacja działalności społecznej.</p> <p>2. Stworzenie sprawnych systemów wsparcia dla osób potrzebujących</p> <p>3. Prowadzenie profilaktyki zdrowotnej.</p>	<p>Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie</p>	<p>1. Rozwój działalności Wydziału Interwencji Kryzysowej Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie.</p> <p>2. Organizowanie szkoleń dla pracowników społecznych na temat zasad udzielania pomocy ofiarom przemocy.</p> <p>3. Uruchomienie telefonu interwencyjnego i zaufania.</p> <p>4. Prowadzenie szeroko zakrojonej akcji informacyjnej, opracowanie i kolportaż broszur i ulotek zawierających adresy instytucji świadczących pomoc.</p> <p>5. Wypracowanie zasad współdziałania wszystkich instytucji mogących doraznie udzielić pomocy ofiarom przemocy w rodzinie.</p> <p>6. Wykorzystanie programu „wizyta” realizowanego przez dzielnicowych do opracowania „topografii rejonów” w kontekście występowania w nim rodzin o podwyższonym poziomie ryzyka przemocy.</p> <p>7. Aktywizowanie lokalnej społeczności do informowania policji o zaobserwowanych przypadkach przemocy w rodzinie.</p>	<p>PCPR Policja</p>	<p>GOPS – y MOPS – y PCK organizacje pozarządowe PCK Wydział Edukacji, Promocji, Kultury i Sportu</p>

Cele zadań	Zadania	Sposób realizacji	Odpowiedzialny za realizację zadań	Partnerzy do realizacji
1. Optymalizacja działalności społecznej.  2. Stworzenie sprawnych systemów wsparcia dla osób potrzebujących	Działalność społeczna	1. Wszelkierna pomoc osobom niepełnosprawnym. 2. Organizowanie szkoleń dla osób zajmujących się pomocą społeczną. 3. Informowanie mieszkańców o przysługującym im prawach i możliwościach uzyskania pomocy. 4. Tworzenie „punktów pomocy ofiarom przestępstw”. 5. Inspirowanie młodzieży do udzielania pomocy osobom potrzebującym.	PCPR,	Policja, GOPS – y, MOPS – y, szkoły, organizacje pozarządowe <i>Straż Miejska</i>
1. Optymalizacja działalności społecznej.  2. Stworzenie sprawnych systemów wsparcia dla osób potrzebujących	Zapobieganie bezrobociu	1. Wspieranie inicjatyw tworzenia nowych miejsc pracy w postaci udzielania kredytów dla bezrobotnych i firm. 2. Wspieranie tworzenia nowych miejsc pracy w małych i średnich zakładach pracy w ramach: - prac interwencyjnych - robót publicznych 3. Pomoc absolwentom w znalezieniu zatrudnienia w ramach umów o refundacji wynagrodzeń absolwentów. 4. Pomoc bezrobotnym w zwiększeniu szans na zatrudnienie poprzez prowadzenie szkoleń. 5. Kontrola legalności zatrudnienia cudzoziemców na targowiskach i bazarach oraz w placówkach gastronomicznych. 6. Organizowanie spotkań z młodzieżą szkół średnich oraz szkoleń dla bezrobotnych w celu rozwijania umiejętności potrzebnych przy poszukiwaniu i zdobywaniu pracy, np. autoprezentacja, negocjacje, redagowanie dokumentów 7. Organizacja robót publicznych	PUP	Pracodawcy, szkoły powiatowe,  <i>Urzędy gmin</i>

### Blok przeciwdziałania przestępczości

Cele zadań	Zadania	Sposób realizacji	Odpowiedzialny za realizację zadań	Partnerzy do realizacji
<p>1. Ograniczenie przestępczości pospolitej (kradzieży kieszonkowej, samochodowej, mienia, włamań) oraz gospodarczej.</p> <p>2. Ograniczenie przestępczości nieletnich i wybryków chuligańskich</p>	<p>Działania zapobiegawcze</p>	<p>1. Edukacja w zakresie uświadamiania społeczeństwu współodpowiedzialności za bezpieczeństwo i zapobieganie przestępczości.</p> <p>2. Prowadzenie szkoleń dla dorosłych, dzieci, młodzieży z zakresu wiktymologii, zachowania się w sytuacjach zagrożenia.</p> <p>3. Edukacja społeczeństwa w zakresie rozpoznawania fałszywych środków pieniężnych.</p> <p>4. Popularyzacja technicznych sposobów zabezpieczenia mienia, np. Broszura na temat jak zabezpieczyć _ pojazd przed kradzieżą.</p> <p>5. Inicjowanie działalności grup sąsiedzkich,</p> <p>6. Inicjowanie powstawania i działalności samopomocowych grup wsparcia dla ofiar przestępstw,</p> <p>7. Zawiązywanie lokalnych koalicji na rzecz poprawy bezpieczeństwa.</p> <p>8. Współpraca z parafiami oraz podejmowanie działań prewencyjnych policji i straży miejskiej.</p>	<p>Policja</p>	<p>Prokuratura, Starostwo Powiatowe</p>

Cele zadań	Zadania	Sposób realizacji	Odpowiedzialny za realizację zadań	Partnerzy do realizacji
<p>1. Ograniczenie przestępczości pospolitej (kradzieży kieszonkowej, samochodowej, mienia, włamań) oraz gospodarczej.</p> <p>2. Ograniczenie przestępczości nieletnich i wybryków chuligańskich</p>	<p>Działania zapobiegawcze</p> <p>Ograniczenie zjawisk subkultur młodzieżowych</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Koordynacja działań kontrolnych, sprawdzających oraz wymiana informacji w zakresie zwalczania i zapobiegania przestępczości kryminalnej (kradzieży mienia, kradzieże z włamaniem, rozboje) oraz przestępczości gospodarczej (wyłudzenia kredytów, towarów, środków finansowych, przestępstw celnych, skarbowych, w zakresie ubezpieczeń i praw pracowniczych).</li> <li>2. Sporządzenie mapy rejonów najbardziej zagrożonych przestępczością i jej bieżąca aktualizacja.</li> <li>3. Monitorowanie i doświetlenie miejsc o szczególnym zagrożeniu.</li> <li>4. Trwałe i utajnione znakowanie mienia,</li> <li>5. Prowadzenie kursów samoobrony dla kobiet.</li> <li>6. Podejmowanie działań terapeutycznych na rzecz osób młodzieży z rodzin dysfunkcyjnych.</li> </ol> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Inspirowanie władz lokalnych i szkół do tworzenia tanich, atrakcyjnych form spędzania czasu wolnego.</li> <li>2. Wykorzystanie mediów w zakresie propagowania wiedzy o subkulturach młodzieżowych.</li> <li>3. Przygotowanie informatora zawierającego dane dotyczące instytucji i osób zajmujących się profilaktyką oraz terapią młodzieży identyfikującej się z grupami subkulturowymi</li> </ol>	<p>Starostwo Powiatowe Wydział Edukacji, Promocji, Kultury i Sportu, PCPR</p>	<p>Szkoły powiatowe, Urzędy Gmin, PCPR</p>

**Blok problematyki komunikacyjnej**

Cele zadań	Zadania	Sposób realizacji	Odpowiedzialny za realizację zadań	Partnerzy do realizacji
<p>1. Poprawa stanu bezpieczeństwa na drogach poprzez zmniejszenie liczby i skutków zdarzeń</p>	<p>Edukacja użytkowników dróg w zakresie bezpiecznego zachowania się na drodze.</p> <p>Wymuszenie przestrzegania przepisów ruchu drogowego wśród kierowców i pieszych</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Działania edukacyjne w szkołach,</li> <li>2. Organizowanie konkursów związanych z propagowaniem zasad bezpieczeństwa w ruchu drogowym.</li> <li>3. Kampania informacyjna związana ze skutkami nadmiernej prędkości jazdy kierowana do młodych kierowców, kierowców samochodów ciężarowych i osobowych oraz motocyklistów.</li> <li>4. Edukacja kierowców na miejscu popelnienia wykroczenia.</li> <li>5. Promowanie elementów odblaskowych dla pieszych i rowerzystów.</li> </ol> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Intensywne działania przeciw nietrzeźwym kierowcom i pieszym.</li> <li>2. Intensyfikacja patroli Policji.</li> <li>3. Kontrola stanu technicznego pojazdów</li> <li>4. Kontrola oświetlenia w porze wieczornonocnej pojazdów samochodowych i zaprzęgowych.</li> <li>5. Kontrola stacji diagnostycznych.</li> </ol>	<p>Policja</p> <p>Policja</p> <p>pkt. 5 – również Starostwo Powiatowe Wydział Komunikacji</p>	<p>Szkoły powiatowe, Starostwo Powiatowe Wydział Komunikacji Szkoły gminne Straż Miejska</p>

Cele zadań	Zadania	Sposób realizacji	Odpowiedzialny za realizację zadań	Partnerzy do realizacji
<p>1. Poprawa stanu bezpieczeństwa na drogach poprzez zmniejszenie liczby i skutków zdarzeń.</p>	<p>Poprawa organizacji ruchu</p>	<p>1. Instalacja sygnalizacji wietrznej, oświetlenia, barier oddzielających pasy ruchu, progów zwalniających,  2. Nadzór nad stanem oznakowania,  3. Modyfikacja rozwiązań skrzyżowań i ciągów komunikacyjnych,  4. Instalowanie urządzeń do automatycznej kontroli prędkości,  5. Budowa chodników w miejscach dużego ruchu pieszego,  6. Wyznaczenie oznakowanych i oznaczonych przejść dla pieszych w miejscach szczególnie zagrożonych</p>	<p>PZD</p>	<p>Policja  Urzędy Gmin</p>
	<p>Poprawa funkcjonowania ratownictwa drogowego</p>	<p>1. Utworzenie i wyposażenie Centrum (Punktu) Powiadamiania Ratunkowego.  2. Poprawa lokalizacji zespołów ratowniczych w celu skrócenia czasu dojazdu do miejsca zdarzenia.  3. Kształcenie ludności w zakresie udzielania pierwszej pomocy przed lekarskiej.</p>	<p>Starostwo Powiatowe  Wydział Zdrowia,  Spraw Społecznych i PFRON</p>	<p>Starostwo Powiatowe  Wydział Administracji i Zarządzania  Kryzysowego Powiatowe Służby Inspekcje i Straże  NZOZ Szpital Powiatowy TCZ  PCPR</p>



## Blok porządku i ochrony środowiska

Cele zadań	Zadania	Sposób realizacji	Odpowiedzialny za realizację zadań	Partnerzy do realizacji
<p>1. Zmniejszenie zanieczyszczenia Środowiska i poprawa porządku na obszarze powiatu</p>	<p>Kształtowanie prawidłowych zachowań w zakresie ochrony środowiska</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>Opracowanie i wdrażanie programu edukacji ekologicznej zwłaszcza w zakresie gospodarowania odpadami.</li> <li>Organizowanie spotkań z uczniami szkół w zakresie odpowiedzialnego korzystania z urządzeń użytku publicznego i przestrzegania prawa miejscowego.</li> <li>Promowanie tych (firm, gospodarstw rolnych itp.), którzy dbają o ochronę środowiska – konkurs piękna i bezpieczna zagroda przyjazna środowisku - a karanie tych, którzy je zanieczyszczają.</li> <li>Prowadzenie akcji oczyszczania naszego powiatu z udziałem wszystkich mieszkańców powiatu (włączenie się do akcji „sprzątanie świata”).</li> </ol>	<p>Starostwo Powiatowe Wydział Rolnictwa i Ochrony Środowiska</p>	<p>Starostwo Powiatowe Wydział Edukacji, Promocji, Kultury i Sportu, Szkoły powiatowe, Urzędy Gmin Straż Miejska</p>
	<p>Poprawa infrastruktury wpływającej na utrzymanie porządku</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>Identyfikacja miejsc wymagających poprawy porządku i czystości.</li> <li>Eliminowanie „dzikich wysypisk”, nieprawidłowego gromadzenia i usuwania odpadów.</li> <li>Wyznaczenie miejsc czasowego gromadzenia odpadów.</li> <li>Segregacja odpadów.</li> <li>Zainstalowanie odpowiedniej ilości koszy na śmieci w miejscach publicznych na terenie miast i gmin powiatu.</li> </ol>	<p>Starostwo Powiatowe Wydział Rolnictwa i Ochrony Środowiska</p>	<p>Urzędy Gmin Straż Miejska</p>

### Blok zagrożeń kryzysowych

Cele zadań	Zadania	Sposób realizacji	Odpowiedzialny za realizację zadań	Partnerzy do realizacji
<p>1. Zapobieganie możliwości powstawania zagrożeń</p>	<p>Przygotowanie ludności do właściwego zachowania się w sytuacji zagrożenia</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Propagowanie problematyki ochrony przeciwpożarowej i obrony cywilnej wśród uczniów (konkursy, turnieje wiedzy pożarniczej, pogadanki).</li> <li>2. Rygorystyczne egzekwowanie zakazu wypalania traw oraz zakazu wstępu do lasów w okresach suszy.</li> <li>3. Wydanie informatora jak postępować w sytuacji zagrożenia.</li> <li>4. Przeprowadzanie akcji ewakuacji ludności z terenów zagrożonych (ćwiczenia).</li> </ol>	<p>Starostwo Powiatowe Wydział Administracji i Zarządzania Kryzysowego</p>	<p>Starostwo Powiatowe Wydział Edukacji, Promocji, Kultury i Sportu Kultura, Straż Pożarna, Szkoly Powiatowe Szkoly gminne</p>
<p>2. Usprawnienie reakcji na zagrożenie klęskami żywiołowymi</p>	<p>Podniesienie bezpieczeństwa przeciwpożarowego i przeciwpożarowego w powiecie</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Precyzyjne rozpoznanie miejsc szczególnie zagrożonych powodzią.</li> <li>2. Zwiększenie liczby syren alarmowych załączanych dróg radiowych.</li> <li>3. Aktualizacja bieżąca planu ratowniczego powiatu.</li> <li>4. Utworzenie magazynu ze sprzętem i materiałami ratowniczymi.</li> <li>5. Dokonywanie wiosennych przeglądów urządzeń wodnych, rowów, przepustów, studzienek ściekowych oraz podejmowanie prac udrożnieniowych na wyżej wymienionych obiektach.</li> </ol>	<p>Starostwo Powiatowe Wydział Administracji i Zarządzania Kryzysowego</p>	<p>Urzędy Gmin, Powiatowe służby inspekcje i straże, PZD, Starostwo Powiatowe Wydział Rolnictwa i Ochrony Środowiska</p>

Cele zadań	Zadania	Sposób realizacji	Odpowiedzialny za realizację zadań	Partnerzy do realizacji
<p>1. Zapobieganie możliwości powstawania zagrożeń</p> <p>2. Usprawnienie reakcji na zagrożenie klęskami żywiołowymi</p>	<p>Podniesienie bezpieczeństwa przeciwpowodziowego i przeciw pożarowego w powiecie</p>	<p>6. Dofinansowanie zakupu przez jednostki ratowniczo – gaśnicze sprzętu niezbędnego do ratownictwa wodnego oraz sprzętu gaśniczego i ratowniczego,</p> <p>7. Poprawa łączności radiowo telefonicznej,</p> <p>8. Dofinansowanie szkoleń strażaków w dziedzinie specjalistycznych działań ratowniczych</p> <p>1. Kierowanie podmiotami biorącymi udział w akcji ratowniczej,</p> <p>2. Organizowanie pomocy dla ludności,</p> <p>3. Typowanie zastępczych miejsc zakwaterowania ludności z miejsc objętych klęskami żywiołowymi,</p> <p>4. Promowanie higieny i metod zapobiegania chorobom zakaźnym</p>	<p>Starostwo Powiatowe Wydział Administracji i Zarządzania Kryzysowego</p>	<p>Urzędy Gmin, Powiatowe służby inspekcje i strażę, PZD, Starostwo Powiatowe Wydział Rolnictwa i Ochrony Środowiska</p>
	<p>Likwidacja skutków zagrożenia</p>		<p>Starostwo Powiatowe Wydział Administracji i Zarządzania Kryzysowego</p>	<p>Powiatowy Inspektor Sanitarny, Urzędy Gmin,</p>

